

N. 10 / 20

MESSAGGIO MUNICIPALE ACCOMPAGNANTE LO SCIoglimento DELL'AZIENDA
COMUNALE ACQUA POTABILE E INTEGRAZIONE DEL SERVIZIO DI DISTRIBUZIONE
DELL'ACQUA NELLA GESTIONE ORDINARIA DEL COMUNE

Tenero, 2 novembre 2020

Preavviso: petizioni, gestione, revisione ACAP

Lodevole Consiglio comunale,
Signore e Signori Consiglieri,

con il presente Messaggio vi sottoponiamo per approvazione la proposta di scioglimento dell'Azienda Comunale Acqua Potabile (ACAP) e l'integrazione del servizio all'interno gestione ordinaria del Comune.

Premessa

Le ragioni che spingono il Municipio a proporre lo scioglimento dell'Azienda sono da ricondurre alla volontà di semplificare le procedure amministrative, definire un solo interlocutore verso il cittadino e ridurre la burocrazia. In vista dell'imminente introduzione con il preventivo 2021 del nuovo modello contabile armonizzato MCA2 lo scioglimento dell'Azienda è un passo formale necessario per poter integrare la contabilità nei conti del Comune, anche a beneficio di numerosi miglioramenti in ambito contabile.

A titolo di esempio, molte operazioni di gestione corrente impongono spesso delle doppie operazioni tra la contabilità del Comune e quella dell'Azienda, ad oggi gestite con rispettivi addebiti e conti correnti interni.

L'integrazione della contabilità dell'Azienda Comunale Acqua Potabile nella gestione ordinaria del Comune permetterà inoltre di migliorare in maniera significativa anche la pianificazione e la contabilizzazione degli investimenti, e si potrà disporre di una visione globale dell'effettiva capacità d'investimento del Comune. Ad oggi infatti non si dispone di un piano finanziario separato dell'ACAP e, in previsione degli importanti investimenti futuri, l'integrazione degli investimenti previsti nel settore di approvvigionamento e distribuzione di acqua potabile nel Piano finanziario del Comune consentirà una pianificazione maggiormente oggettiva dei futuri sforzi finanziari.

È bene ricordare che anche per quanto concerne gli investimenti che eccedono la capacità di autofinanziamento dell'ACAP, è sempre e solo il Comune che può contrarre dei prestiti.

La scelta di integrare il servizio dell'Azienda fra i compiti del Comune ha carattere puramente amministrativo, pertanto la continuità delle prestazioni erogate ed il rapporto con il cittadino rimarranno invariati. Per concludere, a decorrere dal 2021 il servizio di distribuzione dell'acqua potrà essere a tutti gli effetti parificato agli altri servizi autofinanziati come il servizio di smaltimento dei rifiuti e delle acque luride, da sempre inseriti nella contabilità del Comune.

L'evoluzione legislativa

La Legge cantonale sulla municipalizzazione dei servizi pubblici (LMSP) risale al 12 dicembre 1907. Essa negli anni ha subito profondi mutamenti ed è stata indirizzata verso il disciplinamento delle aziende a carattere industriale e delle aziende elettriche, in particolare nell'ambito delle trasformazioni conseguenti alla liberalizzazione del mercato dell'energia elettrica.

Dapprima a titolo preliminare nel corso del 2014 e successivamente nei primi mesi del 2016, il Dipartimento delle istituzioni, per mezzo della Sezione degli enti locali, ha promosso una consultazione sulla revisione della LMSP. Uno speciale gruppo di lavoro composto da rappresentanti dei Comuni e delle loro aziende e dei servizi cantonali competenti per settore, ha presentato un rapporto che suggeriva essenzialmente l'abrogazione della LMSP e l'integrazione dei suoi articoli ancora attuali nelle Legge organica comunale (LOC) e nella Legge cantonale di applicazione della Legge federale sull'approvvigionamento elettrico (LA-LAEI).

Il Consiglio di Stato ha successivamente avallato la proposta e a far stato dal 1° luglio 2019 è stata abrogata la LMSP, contestualmente ai nuovi articoli della LOC sulla gestione finanziaria dei Comuni e sul nuovo modello contabile MCA2 e al relativo nuovo Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni (RGFCC).

Un'azienda municipalizzata costituita ai sensi della LMSP (dal 1° luglio 2019 rinominata Azienda comunale ai sensi della LOC), non acquisisce forza giuridica ai sensi del Codice delle Obbligazioni. Da un punto di vista prettamente legale l'Azienda rappresenta esclusivamente una contabilità separata di un servizio comunale. Le sue proprietà immobiliari sono iscritte a RFD a nome del Comune e come menzionato in precedenza i finanziamenti vengono sempre concessi esclusivamente tramite il Comune.

Rileviamo come la gestione separata può risultare motivata nel caso di Aziende con strutture proprie e personale proprio, mentre l'Azienda Comunale Acqua Potabile di Tenero-Contra fa invece interamente capo per la gestione amministrativa e tecnica al personale del Comune.

Aspetti contabili

A seguito dello scioglimento dell'Azienda è già stato creato nel nuovo piano contabile MCA2 che entrerà in vigore a far stato dal 2021, recentemente approvato dalla Sezione degli enti locali, un nuovo centro di costo 710 "Approvvigionamento idrico", secondo la classificazione funzionale del nuovo modello contabile. Di fatto, la creazione di nuovo centro di costo permette a tutti gli effetti una separazione della contabilità analogamente rispetto alla situazione attuale. Come anche confermato dalla Sezione degli enti locali, con il nuovo modello contabile armonizzato MCA2 la maggior parte dei Comuni ha scelto di inglobare i conti dell'Azienda in quelli del Comune.

A livello di bilancio, gli attivi e i passivi dell'Azienda saranno integrati a quelli del Comune e saranno ben distinguibili rispetto agli altri beni del Comune. Il capitale proprio dell'Azienda, che al 1° gennaio 2020 ammonta a Fr. 3'070'213.81, non sarà però sommato al capitale proprio del Comune ma confluirà in uno specifico fondo del capitale proprio. Il nuovo art. 13 del RGFCC impone infatti che i servizi di approvvigionamento idrico e di raccolta ed eliminazione dei rifiuti devono finanziarsi integralmente tramite le tasse d'uso, e a tale scopo vanno costituiti appositi fondi in cui deve confluire l'eccedenza annuale di costi e di ricavi. In tal modo, i suddetti servizi non avranno più incidenza sul conto economico comunale e, di conseguenza, sulla pressione fiscale.

Gli ammortamenti, effettuati ai sensi dell'art. 17 RGFCC, saranno conglobati a quelli del Comune e imputati annualmente al centro di costo Approvvigionamento idrico così come eventuali interessi sui prestiti contratti dal Comune per i finanziamenti delle opere.

Ulteriori semplificazioni avranno luogo in sede di presentazione dei conti preventivi e consuntivi, dal momento che sarà possibile presentare un solo Messaggio municipale, un solo bilancio, un solo conto economico, ecc.

Aspetti normativi

Oltre al presente Messaggio municipale, che ha il solo scopo di richiedere al Legislativo l'autorizzazione formale per l'integrazione dei conti dell'ACAP in quelli del Comune, si rendono necessarie ulteriori modifiche al Regolamento comunale per lo scioglimento della Commissione di revisione ACAP, la cui competenza verrà demandata alla Commissione della gestione. Il relativo Messaggio municipale è licenziato parallelamente al presente.

Per tali ragioni vi proponiamo di risolvere:

1. È approvato, con effetto al 01.01.2021, lo scioglimento dell'Azienda Comunale Acqua Potabile. Il servizio di approvvigionamento idrico è assunto dal Comune ed integrato nella gestione e nella contabilità del Comune.

Con la massima stima.

PER IL MUNICIPIO DI TENERO-CONTRA

Il Sindaco:

f.to Marco Radaelli

Il Segretario:

f.to Nicola Maggetti