

N. 1 / 13

MESSAGGIO MUNICIPALE CONCERNENTE UN CREDITO QUADRO DI FR. 1'280'000.- PER LA MANUTENZIONE STRAORDINARIA DELLE STRADE COMUNALI PER IL PERIODO 2013-2016, UN CREDITO DI FR. 145'000.—PER IL RISANAMENTO DELLA CANALIZZAZIONE DI VIA SALICIOLO E UN CREDITO DI FR. 133'000.-- PER LE INFRASTRUTTURE DELL'ILLUMINAZIONE PUBBLICA

---

Tenero, 14 gennaio 2013

Preavviso: gestione e edilizia

Lodevole Consiglio comunale,  
Signore e Signori Consiglieri,

Con il presente messaggio vi sottoponiamo la richiesta di un credito quadro per la manutenzione straordinaria delle strade comunali per il periodo 2013-2016. La richiesta si inserisce nel disegno di manutenzione generale delle varie infrastrutture comunali. Quello in oggetto prevede interventi di manutenzione nel settore delle strade comunali che, sia per numero di utenti che ne usufruiscono, sia per gli scopi alle quali sono adibite, richiedono il costante mantenimento di un adeguato livello di agibilità, sicurezza e decoro. Gli interventi prospettati nel quadriennio 2013-2016 sono stati definiti secondo un ordine di priorità.

Il messaggio comprende inoltre la richiesta di un credito di fr. 145'000.—per risanare la canalizzazione di Via Saliciolo e uno di fr. 133'000.—per le infrastrutture dell'illuminazione pubblica, di cui riferiamo in due appositi capitoli.

### **Il credito quadro**

L'articolo 164a della Legge organica comunale, in vigore dal 1° gennaio 2000, stabilisce quanto segue:

*I Comuni possono utilizzare il credito quadro per la realizzazione di un programma di investimenti articolato in più interventi.*

*La decisione del Legislativo deve contemplare:*

- a) *il progetto di massima delle opere da realizzare;*
- b) *l'ammontare massimo del credito quadro;*

- c) *l'organo competente per la suddivisione in singoli crediti d'impegno;*
- d) *il termine entro il quale decade se non utilizzato.*

Nel suo rapporto del 15 gennaio 1999 sul messaggio del Consiglio di Stato concernente la revisione parziale della LOC (n. 4671 del 27 agosto 1997), la Commissione granconsigliare della legislazione così si esprime a proposito del credito quadro:

*“Lo stesso è inoltre uno strumento supplementare di pianificazione politica e finanziaria, che conferisce ai Comuni un’ulteriore possibilità per riflettere sulle necessità d’intervento in particolari settori (segnatamente smaltimento acque, captazione e distribuzione dell’acqua potabile, formazione o manutenzione di strade) e raggruppare i crediti necessari in un unico e complessivo pacchetto finanziario.*

*Questo strumento, oltre ad evitare lunghi e a volte ingiustificati iter procedurali (ripetute convocazioni dei Legislativi e delle Commissioni preposte all’esame dei singoli messaggi), conferisce all’Esecutivo maggiore dinamicità politica e soprattutto operativa, che si vuole appunto ottenere con la revisione in discussione, ossia Comuni dinamici, efficienti e funzionali.*

*Si precisa inoltre che i poteri di controllo del Legislativo rimangono ampiamente garantiti. Infatti, sulla scorta della modifica che verrà apportata all’art. 21 del Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni (cfr. pag. 153 ss del messaggio in esame), l’utilizzazione del credito quadro dovrà essere presentata nei conti consuntivi in modo dettagliato e trasparente, per cui in sede d’esame degli stessi il Legislativo potrà svolgere un efficace controllo finanziario.*

*Per chiarezza d’interpretazione, si precisa che l’organo di cui alla lett. c) del cpv. 2 è esclusivamente il Municipio.*

*La decisione del Legislativo dovrà espressamente abilitare il Municipio ad utilizzare il credito quadro suddividendolo in singoli crediti d’opera senza che più sia necessario alcun pronunciamento in merito da parte del Legislativo. Il Municipio è vincolato dal limite di credito e dal progetto di massima per quanto riguarda il tipo d’opera e la sua collocazione sul territorio. E’ possibile per il Legislativo riservarsi speciali modalità di controllo sull’utilizzazione del credito, quali rapporti periodici o altro, al di là di quanto già previsto a livello di controllo finanziario (art. 21 Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni)”.*

### **La pianificazione degli interventi**

La pianificazione dei vari interventi è stata eseguita dal nostro Ufficio tecnico sulla base di una perizia sullo stato delle strade commissionata dal Municipio nel dicembre 2011 a una ditta specializzata, la quale ha anche indicato le priorità d’intervento.

**Interventi programmati nel 2013-2016**

In base alla citata perizia, il Municipio ha programmato per il quadriennio 2013-2016 i seguenti interventi:

Tenero:

- Via alla Roggia
- Via Roncaccio
- Via Saliciolo
- Via Lido

Contra e Collina:

- Via Moresio
- Via Panoramica
- Via Contra di Sotto
- Via Campeï
- Via Beltriga
- Via alla Fraccia

<b>Via alla Roggia</b>	Totale mq	Lunghezza m	Interventi	Preventivo CHF
	2'200	380	- Rimozione asfalto - Planie - Posa ACT 16 N	220'000.--

<b>Via Roncaccio</b>	Totale mq	Lunghezza m	Interventi	Preventivo CHF
	1'020	250	- Stabilizzazione con cemento - microasfaltatura	91'800.--

<b>Via Saliciolo</b>	Totale mq	Lunghezza m	Interventi	Preventivo CHF
	1'900	290	- rinnovo strato d'usura - sigillatura crepe marciapiede	155'000.--

<b>Via Lido e piazzale</b>	Totale mq	Lunghezza m	Interventi	Preventivo CHF
	2'930	550	- stabilizzazione con cemento - posa ACT N 16	293'000.--

<b>Via Moresio</b>	Totale mq	Lunghezza m	Interventi	Preventivo CHF
	470	110	- Rimozione asfalto - Nuovo sottofondo - Planie - Posa ACT 16 N	97'400.--

<b>Via Panoramica</b>	Totale mq	Lunghezza m	Interventi	Preventivo CHF
	1'130	250	- Giunti - Crepe - Crepe reticolate - Depressione/cedimenti - Pozzetti d'ispezione	39'700.--

<b>Via Contra di Sotto</b>	Totale mq	Lunghezza m	Interventi	Preventivo CHF
	1'140	300	- Crepe reticolate - Depressione/cedimenti - Pozzetti d'ispezione	81'800.--

<b>Via Campeï</b>	Totale mq	Lunghezza m	Interventi	Preventivo CHF
	1'600	470	- Crepe reticolate - Depressione/cedimenti - Pozzetti d'ispezione - Stabilizzazione con cemento - Posa ACT 16 N	93'500.--

<b>Via Beltriga</b>	Totale mq	Lunghezza m	Interventi	Preventivo CHF
	1'050	200	- Giunti - Crepe - Crepe reticolate - Depressione/cedimenti	32'500.--

<b>Via alla Fraccia</b>	Totale mq	Lunghezza m	Interventi	Preventivo CHF
	450	130	- Rimozione asfalto - Planie - Posa ACT 16 N	49'500.--

### **Riassunto del preventivo di spesa**

Globalmente, il preventivo di spesa è il seguente:

- Totale interventi	fr. 1'154'200.—
- Iva 8%	fr. 92'300.—
- Appalto e DL	fr. 20'000.—
- Imprevisti e arrotondamenti	<u>fr. 13'500.—</u>
Totale preventivo	<u><u>fr. 1'280'000.—</u></u>

Il credito quadro che vi chiediamo di approvare per il quadriennio 2013-2016 ammonta quindi a fr. 1'280'000.--.

### **Osservazioni sulla concezione del credito quadro**

La concezione di credito quadro permette di modificare le intenzioni iniziali, a seconda delle necessità intervenute nel frattempo, rimanendo tuttavia nello spirito del credito e nella cifra concessa (nel caso in esame, nell'ambito della manutenzione delle strade comunali).

Resta quindi inteso che, pur con la ferma intenzione di eseguire quanto previsto, nel corso del quadriennio valutazioni, necessità diverse o particolari situazioni contingenti potrebbero intervenire a far modificare gli interventi oggi pianificati.

In particolare, i costi dei vari interventi, laddove, messi a concorso, potrebbero eventualmente portare a dei risparmi tali da lasciare spazio a nuove opere che, nel frattempo, si dovessero rivelare necessarie.

Il problema potrebbe evidentemente rilevarsi al contrario e, quindi, porsi la necessità di non poter eseguire qualche intervento previsto, per non superare il credito complessivo disponibile.

### **Incidenza sulla gestione corrente**

L'articolo 164b LOC stabilisce che i messaggi con proposte di investimento rilevanti per rapporto all'importanza del bilancio del Comune contengono indicazioni sulle conseguenze finanziarie.

Nel caso specifico gli oneri finanziari per questo investimento, che incidono sulla gestione corrente, sono i seguenti:

- Interesse del 2,5 annuo per il finanziamento dell'investimento, ritenuto che il 50% è coperto dall'autofinanziamento;
- Tasso di ammortamento (opera del genio civile): 11% nel 2014, 12% nel 2015 e 13% negli anni seguenti (aliquote previste nel Piano finanziario), sulla sostanza residua.

Investimento complessivo 2013-2016: fr. 1280'000.— Investimento medio annuo: fr. 320'000.-- Autofinanziamento: 50% Tasso d'interesse prestiti: 2,5% Tassi di ammortamento:11% nel 2014; 12% nel 2015 e 13% negli anni seguenti								
Anno	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Investimento	320'000	320'000	320'000	320'000				
<b>Ammortamento</b>	--	<b>35'200</b>	<b>72'600</b>	<b>110'800</b>	<b>138'000</b>	<b>120'000</b>	<b>104'400</b>	<b>90'900</b>
Sostanza residua	320'000	604'800	852'200	1'061'400	923'400	803'400	699'000	608'100
<b>Interessi</b>	<b>4'000</b>	<b>7'560</b>	<b>10'652</b>	<b>13'267</b>	<b>11'542</b>	<b>10'042</b>	<b>8'737</b>	<b>7'601</b>
<b>Incidenza oneri finanziari</b>	<b>4'000</b>	<b>42'760</b>	<b>83'252</b>	<b>124'067</b>	<b>149'542</b>	<b>130'042</b>	<b>113'137</b>	<b>98'501</b>

Precisiamo per altro che l'incidenza di questo investimento è stata considerata nella proiezione dei conti di gestione corrente contenuta nel Piano finanziario 2013-2016.

### **Risanamento della canalizzazione di Via Saliciolo**

Nell'ambito dei previsti interventi di manutenzione delle strade comunali, è stato preventivamente accertato lo stato delle canalizzazioni comunali, per procedere a eventuali risanamenti in concomitanza con i lavori programmati.

Con questa verifica, affidata ad una ditta specializzata, è stata appurata la necessità di dover risanare la canalizzazione di Via Saliciolo. E' previsto un risanamento con tecnica robotica che permette di intervenire puntualmente sulle canalizzazioni in caso di:

- Giunti difettosi;
- Innesti non ermetici;
- Innesti sporgenti;
- Rotture parziali della tratta.

Questa tecnica si utilizza quando lo stato generale delle canalizzazioni è buono e richiede solo interventi puntuali. Si tratta di un intervento rapido e mirato, a costi contenuti perché non è necessario risanare tutta la tratta e elimina i costi della pavimentazione. La funzionalità della canalizzazione è ristabilita in poche ore.

Il preventivo di spesa per risanare la canalizzazione di Via Saliciolo è il seguente:

- Lavori preparatori risanamento/cantiere	fr.	6'510.—
- Lavori di preparazione per 4 tubi	fr.	15'570.—
- Materiale per 4 tubi	fr.	56'990.—
- Risanamento di 4 tubi in cemento	fr.	52'290.—
- Controllo finale risanamento	fr.	2'700.—
- IVA 8% e arrotondamento	fr.	<u>10'940.—</u>
- Totale risanamento	fr.	<u><u>145'000.—</u></u>

La durata prevista del lavoro è di 10-15 giorni circa.

Precisiamo che quest'opera non avrà ripercussioni sul conto di gestione corrente perché sarà finanziata dal Fondo per la manutenzione straordinaria delle canalizzazioni, il cui valore a bilancio al 31 dicembre 2011 è di fr. 440'825.74.

### **Infrastrutture dell' illuminazione pubblica**

Laddove si interviene con una sistemazione importante del manto stradale è opportuno ed usuale cogliere l'occasione per sistemare ed ammodernare anche le altre infrastrutture. In questo senso i vari Enti che gestiscono infrastrutture sul nostro territorio (SES, Swisscom, Cablecom, Metanord, ecc.) saranno contattate per coordinare eventuali lavori di posa delle proprie infrastrutture. I costi di questi interventi andranno evidentemente a loro carico. Questo non vale invece per quanto riguarda le opere di Illuminazione Pubblica (IP). Infatti con l'approvazione, nella seduta del Consiglio comunale del 6 giugno 2011, del Mandato sull'IP il Comune ha deciso di assumersi completamente l'onere di costruzione di nuovi impianti in cambio di un minor onere per l'utilizzo annuale.

In collaborazione con la SES sono dunque stati definiti gli interventi alle infrastrutture dell'IP da prevedere nelle strade oggetto di questo messaggio e il relativo costo. Tutti gli interventi prevedono la posa delle necessarie sottostrutture, i candelabri e lampade al sodio di adeguata potenza, oltre che naturalmente i cavi elettrici di raccordo.

Lampade di questo tipo permettono di ottemperare alle nuove legislazioni in materia di risparmio energetico che hanno abolito l'utilizzo a partire dal 2015 di alcune tecnologie di illuminazione. Pensabile sarebbe una soluzione con illuminazione al LED, ma l'investimento in questo caso avrebbe un maggior costo di circa fr. 32'000.--, per cui si è preferito rimanere su una soluzione uniforme al sodio.

Gli interventi previsti e i relativi costi, di complessivi fr. 133'000.--, sono riassunti nella seguente tabella:

- Via alla Roggia	fr. 39'500.--
- Via Roncaccio	fr. 21'500.--
- Via Saliciolo	Nessun intervento
- Via Lido	Nessun intervento
- Via Moresio	fr. 15'000.--
- Via Panoramica	Nessun intervento
- Via Contra di Sotto	fr. 22'500.--
- Via Beltriga e via Campeï	fr. 34'500.--
- Via alla Fraccia	Nessun intervento

### **Conclusioni e proposta di risoluzione**

Riguardo al credito quadro oggetto del presente messaggio, segnaliamo che i lavori saranno di volta in volta deliberati mediante pubblico concorso; il credito richiesto si basa su preventivi di massima allestiti tenuto conto dei parametri e quindi del grado di attendibilità secondo le vigenti norme della SIA (Società svizzera degli ingegneri e degli architetti). La delega al Municipio per l'esecuzione delle opere, rispettivamente per la suddivisione del credito quadro in singoli crediti d'impegno, è e rimane vincolata all'obbligo di utilizzare gli stessi limitatamente all'opera votata e autorizzata.

Quanto proposto è da ritenere quale intervento minimo e assolutamente indispensabile per il mantenimento in buono stato di queste strade comunali. L'obiettivo principale per un Comune è quello di conservare il più a lungo possibile l'efficienza delle strade pubbliche, in modo da garantire la sicurezza dei suoi utenti, mantenendo nel contempo il loro valore intrinseco.

Con queste premesse vi proponiamo di risolvere:

1. E' approvato il programma di massima dei lavori di manutenzione straordinaria delle strade comunali per il periodo 2013-2016.
2. Al Municipio è concesso un credito quadro di fr. 1'280'000.—per la manutenzione straordinaria delle strade comunali per il periodo 2013-2016, da iscrivere alle uscite del conto investimenti.
3. La suddivisione del credito quadro in singoli crediti d'impegno compete al Municipio.
4. Il credito quadro decade se non utilizzato entro il 31 dicembre 2016.

5. Al Municipio è concesso un credito di fr. 145'000.—per il risanamento della canalizzazione di Via Saliciolo, da iscrivere alle uscite del conto investimenti.
6. La spesa di cui al punto 5 è finanziata dal Fondo per la manutenzione straordinaria delle canalizzazioni, conto di bilancio 280.00.
7. Al Municipio è concesso un credito di fr. 133'000.—per le infrastrutture dell'illuminazione pubblica, da iscrivere alle uscite del conto investimenti.

Con ossequio.

Per il Municipio di Tenero-Contra

Il Vice Sindaco:

f.to Pierangelo Ceschi

Il Segretario:

f.to Vittorio Scettrini