

Tenero, 4 novembre 2013

Preavviso: gestione e revisione ACAP

Lodevole Consiglio comunale,
Signore e Signori Consiglieri,Vi presentiamo per esame e deliberazione i conti preventivi del Comune e dell'Azienda
acqua potabile per l'esercizio 2014.**COMUNE****Aspetti finanziari**Il preventivo 2014 del Comune, con fr. 9'113'160.—alle uscite e fr. 3'692'800.—alle entrate,
registra un fabbisogno da prelevare con l'imposta comunale di fr. 5'420'360.--.

Rispetto al preventivo 2013 abbiamo la situazione seguente:

- Le uscite correnti diminuiscono di fr. 234'130.—(-2,5%);
- Le entrate diminuiscono di fr. 426'200.—(- 10,3%);
- Il fabbisogno aumenta di fr. 192'070.—(+3,7%).

Sulla base della valutazione del gettito d'imposta cantonale per il 2014, il moltiplicatore
tecnico si attesta a 92,4 punti. Qualora i dati venissero confermati in sede di consuntivo, e
con un moltiplicatore all'85%, l'esercizio 2014 chiuderebbe con un disavanzo di circa 400
mila franchi.

Presentiamo l'evoluzione dei principali gruppi di spesa:

Genere di conto	P 2013	P 2014	Variazione	
			in fr.	in %
Personale	3'179.1	2'917.9	-261.2	- 8.2
Beni e servizi	1'781.8	1'723.2	- 58.6	- 3.3
Interessi passivi	371.2	282.2	- 89.0	-24.0

Genere di conto	P 2013	P 2014	Variazione	
			in fr.	in %
Ammortamenti	883.5	841.6	- 41.9	- 4.7
Rimborsi ad enti pubblici	583.5	763.6	+ 180.1	30.8
Contributi propri	2'385.2	2'422.7	+ 37.5	+ 1.6

Le spese per il personale si riducono a seguito del trapasso dei nostri agenti di polizia al Comune di Gordola, come previsto dalla nuova convenzione per la gestione della polizia intercomunale del Piano (vedi MM 13/13).

Non si prevedono nel 2014 potenziamenti del personale. Variazioni di stipendio sono dovuti ai soli scatti di anzianità di servizio. Il preventivo non considera neppure la possibile istituzione di una sezione supplementare della scuola elementare a partire dall'anno scolastico 2014-2015, perché la statistica attuale degli alunni non ci porta ancora a questa conclusione.

Nelle spese per beni e servizi registriamo minori costi di circa 60 mila franchi; la maggior parte di queste spese è di competenza comunale e il Municipio intende continuare a prestare la massima attenzione nel contenimento dei costi. Da rilevare che intendiamo organizzare anche il prossimo anno programmi occupazionali a favore degli asilanti che sono alloggiati nel nostro Comune.

Nel 2014 si riduce ancora l'onere per interessi passivi, in quanto gli investimenti sono stati finora contenuti, e grazie alla buona liquidità che ha consentito nel 2013 di rimborsare con mezzi propri un debito di due milioni di franchi. Agevola inoltre il contenimento di questa voce di spesa la favorevole situazione sul mercato dei capitali che permette di contrarre prestiti a condizioni molto favorevoli.

Gli ammortamenti amministrativi previsti nel 2014, anche se sono inferiori a quelli del 2013, garantiscono un grado di ammortamento medio del 9,51% (preventivo 2013: 9,35%).

L'aumento dei rimborsi a favore degli enti pubblici è da ricondurre alla nostra partecipazione alle spese per la polizia intercomunale del Piano, visto che dal mese di gennaio 2014 tutta la gestione del Corpo sarà di competenza del Comune di Gordola, quale Comune sede del Corpo.

I contributi propri registrano un leggero aumento rispetto all'anno 2013, dovuto essenzialmente al nuovo contributo nel campo dell'assistenza agli anziani per aiuti diretti al mantenimento a domicilio della persona anziana, già in vigore nel 2013 ma non ancora noto al momento di allestire il preventivo di quell'anno.

Per i gruppi dei ricavi, presentiamo le variazioni più significative rispetto al preventivo 2013:

Genere di conto	P 2013	P 2014	Variazione	
			in fr.	in %
Imposte	460.5	510.5	+ 50.0	+ 10.8
Regalie e concessioni	457.5	170.5	-287.0	-62.7
Rimborsi da enti pubblici	368.5	319.1	- 49.4	- 13.4
Contr. per spese correnti	507.9	437.6	- 70.3	- 13.8

Le maggiori imposte previste sono frutto di un adeguamento delle sopravvenienze, in base ai dati aggiornati delle partite d'imposta degli anni arretrati e non ancora emesse.

Incide in modo importante sulle finanze comunali la prevista modifica dell'articolo 14 della Legge di applicazione alla Legge federale sull'approvvigionamento elettrico, con la quale è prevista una drastica riduzione del contributo convenzionale della Società elettrica sopracenerina. L'entrata per regalie e concessioni si riduce per questo di 287 mila franchi. Per maggiori spiegazioni vi rimandiamo al commento nello specifico capitolo.

La nuova convenzione per la polizia intercomunale del Piano, che dovrebbe entrare in vigore dal 1° gennaio 2014, incide anche sui rimborsi da enti pubblici, in quanto in questo conto figura fino al 2013 il rimborso dello stipendio per il segretario di polizia, funzione finora assolta da un nostro agente.

Tra le misure di contenimento del disavanzo cantonale, proposte dal Consiglio di Stato con il preventivo 2014, figura anche la riduzione dei sussidi sugli stipendi dei docenti, ciò che si ripercuote nell'ammontare dei contributi per spese correnti.

Nel 2014 sono previsti investimenti netti pari a fr. 3'763'900.--. Ci rendiamo conto del forte divario che si registra praticamente ogni anno tra le previsioni di investimento e quelli effettivamente realizzati. Anche nel 2013 saremo lontani dalle previsioni che erano state formulate in sede di preventivo.

I motivi possono essere diversi, tra i quali si annoverano i tempi a volte biblici della politica. Confermiamo in ogni caso la volontà del Municipio di avviare e portare a termine al più presto le opere già votate e di imprimere un nuovo slancio nel campo degli investimenti, evitando però un indebitamento eccessivo che potrebbe pregiudicare l'equilibrio delle finanze comunali. La prossima realizzazione della nuova scuola dell'infanzia graverà in modo importante sui conti del Comune, a causa degli oneri finanziari che dovremo sopportare (interessi e ammortamenti amministrativi).

Rapporto Stato-Comuni

Dobbiamo purtroppo constatare che, ancora una volta, il Governo batte cassa ai Comuni per contenere il disavanzo dei conti cantonali.

Oltre a rendere definitivo l'aumento della partecipazione al finanziamento delle assicurazioni sociali per 20 milioni, misura adottata provvisoriamente lo scorso anno, il Governo intende

scaricare sui Comuni ulteriori balzelli per complessivi 12 milioni di franchi, mediante l'aumento della partecipazione ai costi per l'assistenza sociale, con maggiori contributi comunali alle spese di trasporto e con la riduzione dei sussidi sugli stipendi dei docenti.

Il Governo giustifica queste misure con la necessità di compensare gli effetti indiretti positivi indotti sui Comuni grazie alle misure di risanamento cantonali per complessivi 24,4 milioni.

Per l'autorità cantonale si tratta quindi di una sorta di scambio di doni, di dare per ricevere. Peccato che a dare, in definitiva, siano però sempre solo i Comuni, perché se le misure di aggravio nei loro confronti sono ben definite, altrettanto non si può dire per quelle di sgravio.

Su questo aspetto, vale la pena di riportare un estratto della presa di posizione dell'Associazione dei Comuni ticinesi:

“Nel merito delle misure che il governo cantonale sottopone al Gran Consiglio, va evidenziato come da un lato si introduca un nuovo maggior onere certo per i Comuni di oltre 12.1 milioni, con effetto molto eterogeneo sui Comuni con la teorica contropartita di circa 23,5 milioni di risparmi indiretti per i Comuni a seguito di misure prese a livello cantonale; contropartita che prevede risparmi sulla cui concretizzazione a corto medio termine si nutrono seri dubbi mentre per altri benefici è più che evidente l'eterogeneità dei loro effetti sui diversi Comuni. A titolo di esempio da una parte i maggiori oneri di 4 milioni quale partecipazione ai costi per l'assistenza sociale, mentre dall'altra parte si illude l'opinione pubblica con una maggiore entrata per i Comuni – comunque ad oggi ipotetica - di 5,7 milioni attraverso una maggiore entrata fiscale a carico dei cosiddetti “globalisti”, contribuenti stranieri tassati globalmente sulla base di un dispendio minimo. Ora è palese che se la ripartizione dei casi di assistenza è grosso modo uniforme su tutto il Cantone, anche se certamente le cinture urbane ed alcuni centri rischiano di esserne maggiormente interessati, i globalisti sono concentrati in poche aree residenziali del Cantone che sono attrattive per questo tipo di contribuenti. Misure di compensazione teorica che nella pratica creano ulteriori divari tra i Comuni ticinesi”.

L'Associazione dei Comuni rileva poi che le sue controproposte del 7 ottobre scorso sono state rifiutate e non hanno neppure avuto l'onore di una risposta da parte del Consiglio di Stato o la menzione nel messaggio del preventivo.

In questo stato di cose, non si fa più nemmeno cenno alla piattaforma di dialogo tra Cantone e Comuni; un dialogo tra sordi insomma, che non lascia trasparire nulla di buono.

Non ci resta che sperare che si affronti finalmente la revisione della spesa pubblica, del Cantone e dei Comuni, nel suo complesso.

L'istituzione della nuova polizia intercomunale del Piano

Seguendo le indicazioni della nuova Legge sulla collaborazione tra la polizia cantonale e le polizie comunali, in vigore dal 1° settembre 2012, il Municipio ha deciso di convenzionarsi con il Comune di Gordola, che dispone di un Corpo di polizia strutturato, già a partire dal 1° gennaio 2014, in anticipo quindi rispetto al termine entro il quale i Comuni devono conformarsi alla nuova normativa (settembre 2015).

Per maggiori spiegazioni vi rimandiamo al messaggio municipale 13/13 già in vostro possesso.

Evoluzione economica

Nel corso del 2013 abbiamo assistito ad una fase moderata di ripresa economica che dovrebbe estendersi anche al prossimo anno. L'economia svizzera ha tenuto bene anche quest'anno, grazie soprattutto alla domanda interna, ai tassi d'interesse bassi e all'assenza d'inflazione. Secondo il Governo cantonale, in Ticino la spinta della domanda interna è meno incisiva rispetto a quanto percepito nel resto del Paese. Sul fronte del mercato del lavoro continuano a pervenire segnali contrastanti: cresce l'impiego e parallelamente la disoccupazione, sebbene quest'ultima a un ritmo inferiore rispetto ai mesi precedenti.

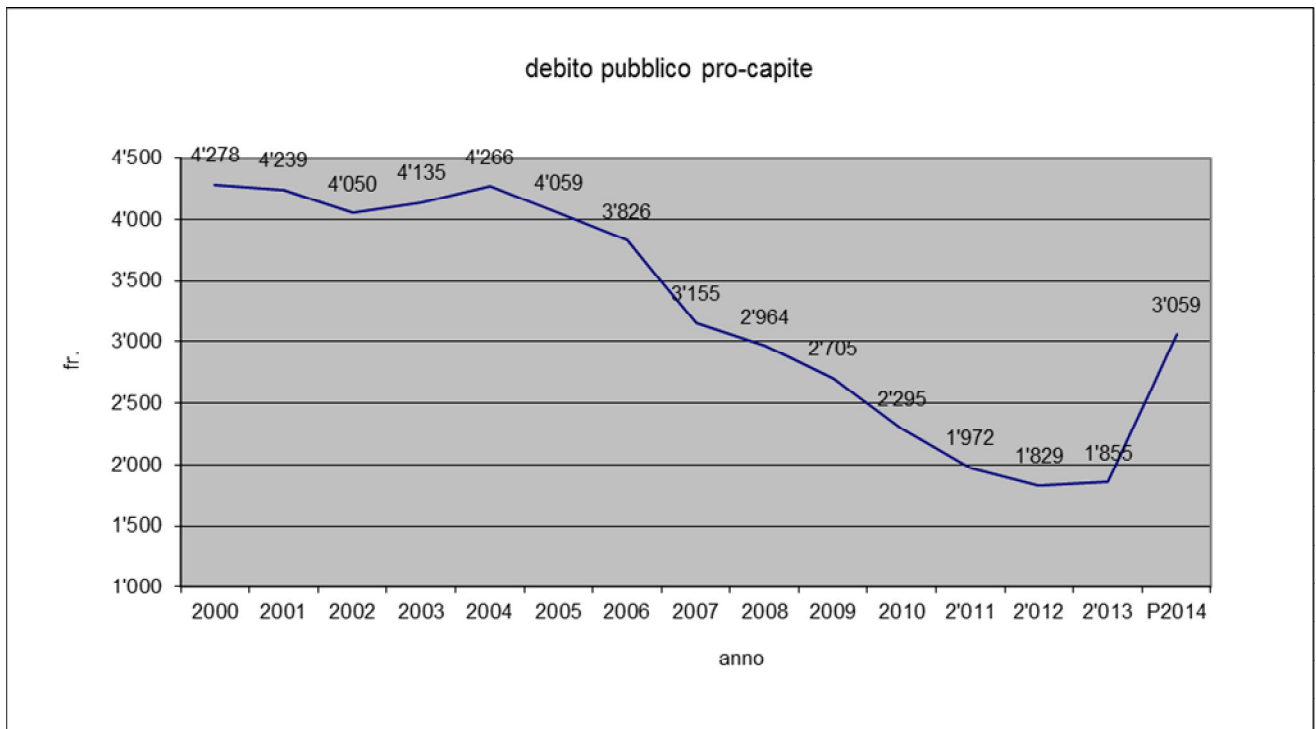
L'istituto BAK di Basilea conferma con le stime di luglio 2013 il raffreddamento congiunturale del 2012, con una crescita reale del PIL dello 0.4% rispetto al 2011, e un incremento della dinamica economica nel 2013, con una crescita su base annua del 1.1% (solo leggermente rettificata rispetto all'1% stimato a maggio). Nel 2014, l'istituto basilese pronostica che l'economia ticinese dovrebbe mantenere il ritmo di crociera al +1.0% (tasso decisamente inferiore rispetto al +1.5% pronosticato a maggio).

Pur se positiva, la situazione economica resta quindi delicata, e si rifletterà anche sul gettito d'imposta comunale.

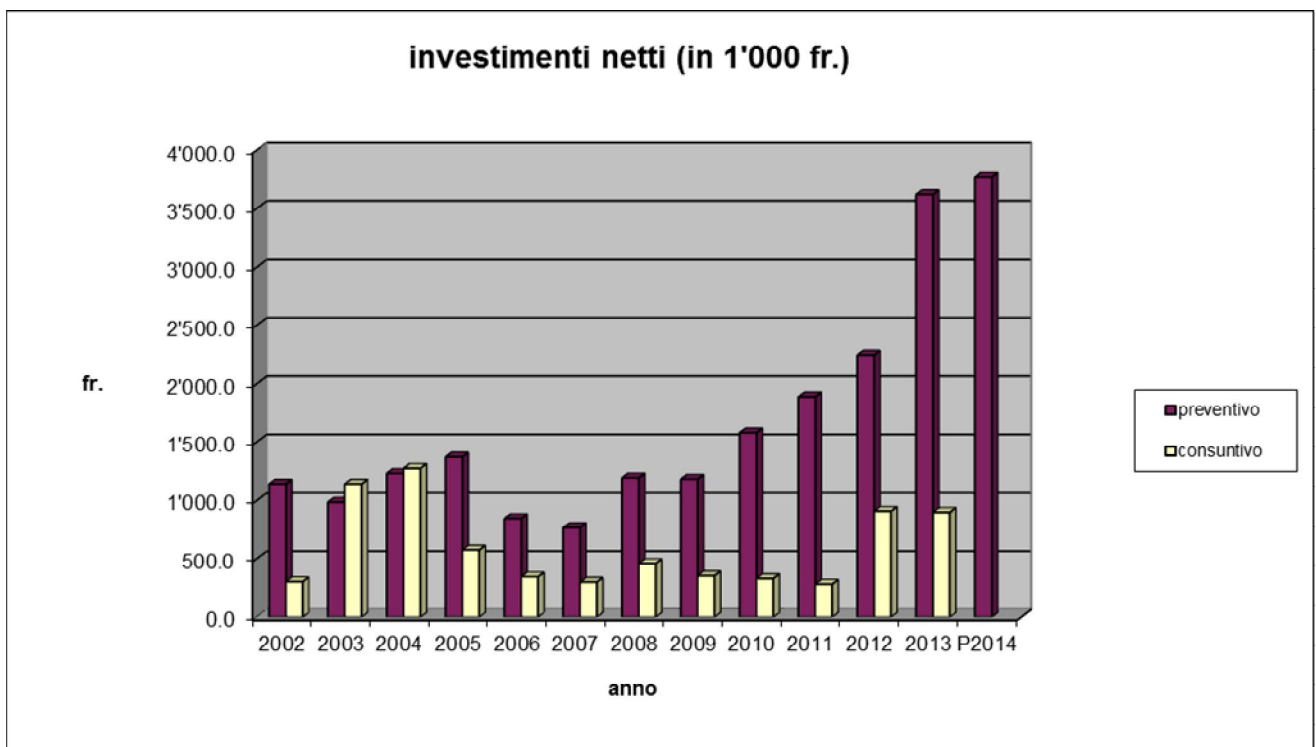
Moltiplicatore d'imposta comunale

Ricordiamo che la fissazione del moltiplicatore d'imposta comunale avviene in concomitanza con l'approvazione del preventivo.

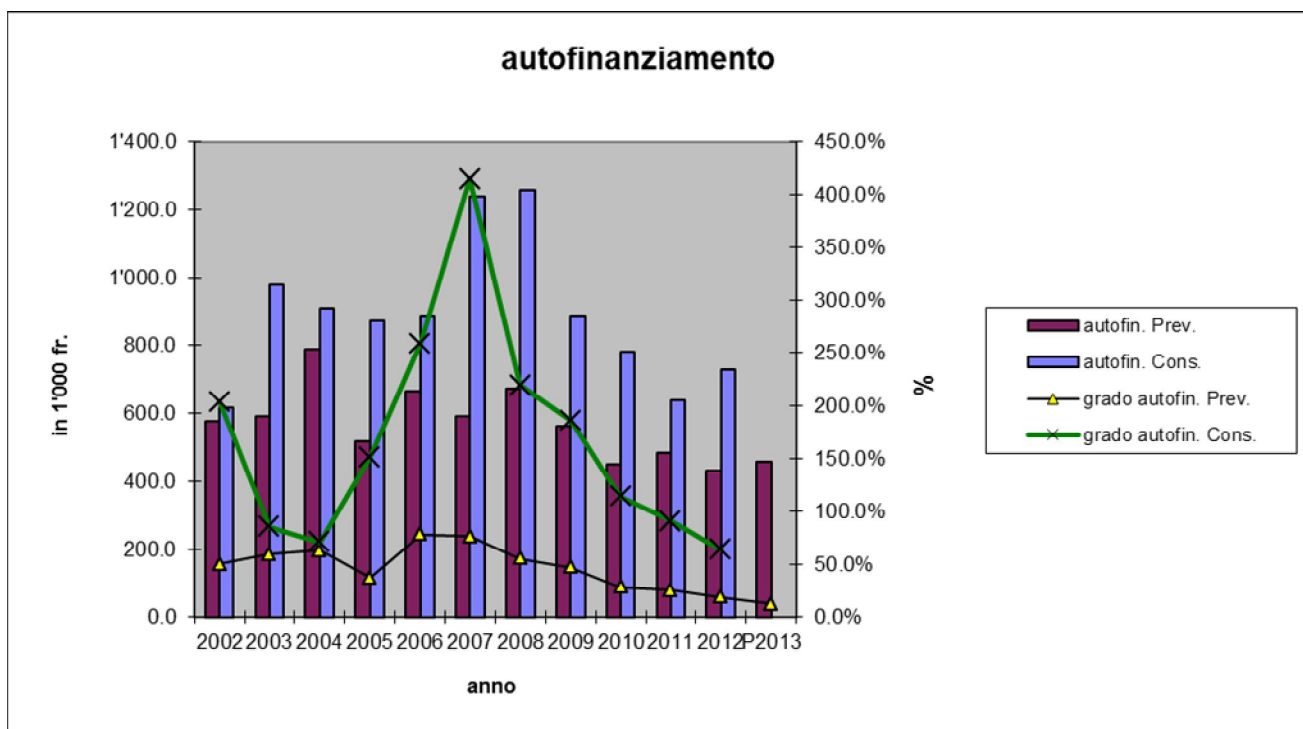
Il dispositivo finale, oltre alla proposta di approvazione del preventivo, contiene quindi anche quella relativa al moltiplicatore d'imposta per l'anno 2014, che per i motivi indicati nel presente messaggio insieme al calcolo del moltiplicatore il Municipio vi propone di confermare all'85% dell'imposta cantonale base del medesimo anno, come nel 2013, contrariamente a quanto indicava il Piano finanziario che prospettava un moltiplicatore di 90 punti.



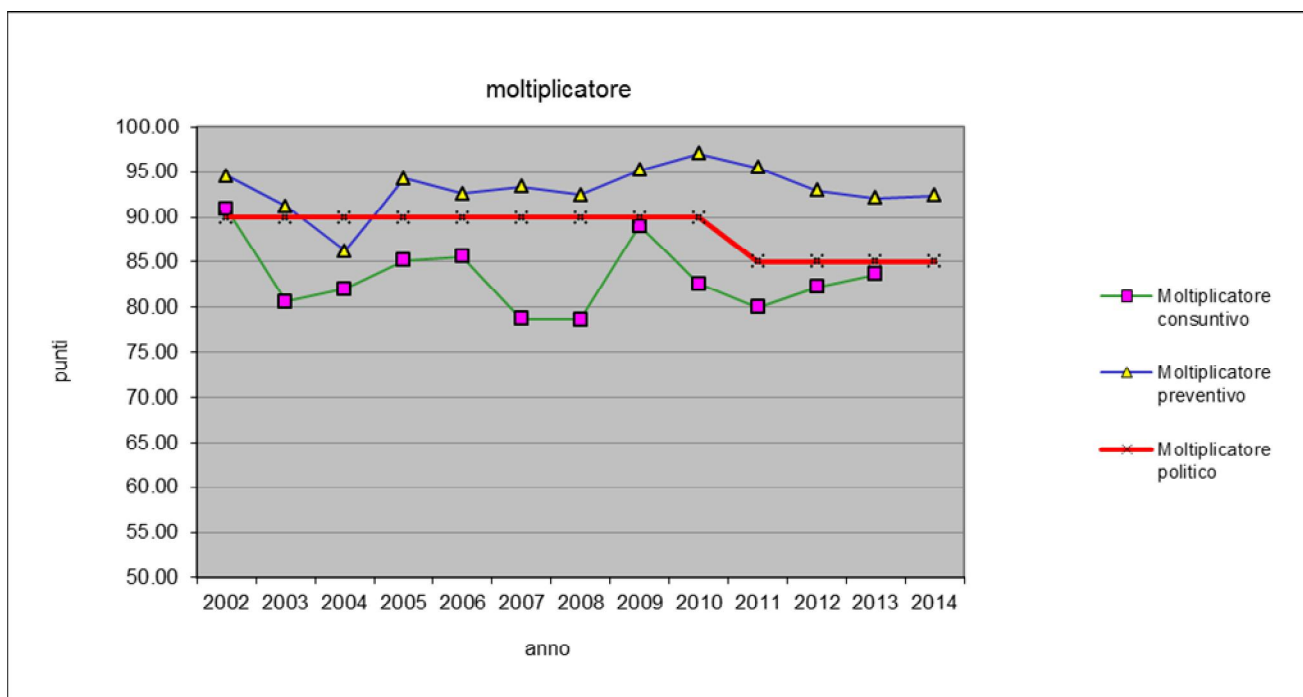
(debito 2013: dato di preconsuntivo)



(investimenti netti 2013: dato di preconsuntivo)



(autofinanziamento e grado di autofin. 2013: dati di preconsuntivo)



(moltiplicatore consuntivo 2013: dato di preconsuntivo)

L'organico del Comune

<u>Funzione</u>	<u>Grado di occupazione</u>
Segretario comunale	tempo pieno
Contabile	tempo pieno
Assistente sociale	al 40%
Funzionario amministrativo	tempo pieno
Funzionaria amministrativa	metà tempo
Apprendista impiegato di commercio	
Tecnico comunale	tempo pieno
Aiuto tecnico comunale	al 25% per l'UTC e al 25% per l'ACAP
Quattro operai UTC	tempo pieno
Tre agenti di polizia*	due a tempo pieno e uno al 60%
Direttore istituto scolastico	metà tempo
Custode delle scuole	tempo pieno
Cuoca	tempo pieno (secondo il calendario scolastico)
Aiuto cuoca	tempo pieno (secondo il calendario scolastico)
Ausiliaria scuola materna	tempo parziale
Ausiliaria scuola elementare	tempo parziale
Ausiliaria palazzo comunale	tempo parziale

* da gennaio 2014 passano nell'organico del Comune di Gordola, Comune sede della polizia intercomunale del Piano

L'istituto scolastico

	Anno 2012/13	Anno 2013/14
Totale allievi istituto scolastico	216	216
Totale allievi scuola dell'infanzia	77	77
Numero di sezioni scuola dell'infanzia	4	4
Allievi 1a. sezione	21	20
Allievi 2a. sezione	21	21
Allievi 3a. sezione	18	18
Allievi 4a. sezione	17	18
Docenti titolari a tempo pieno scuola dell'infanzia	3	3
- Nominati	1	1
- in congedo a tempo pieno	1	1
- con nomina a metà tempo e incarico a metà tempo	1	1
- Incaricati	1	1
Docenti titolari a metà tempo scuola dell'infanzia	2	2
- nominati	1	1
- incaricati	1	1

	Anno 2012/13	Anno 2013/14
Totale allievi scuola elementare	139	140
Numero di sezioni di scuola elementare	7	7
Allievi 1a. A	18	22
Allievi 1a. B	17	--
Allievi 2a. A	21	18
Allievi 2a. B	--	17
Allievi 3a. A	22	21
Allievi 3a. / 4a. (pluriclasse)	16	--
Allievi 4a. A	21	22
Allievi 4a. / 5a. (pluriclasse)	--	18
Allievi 5a.A	24	22
Docenti titolari a tempo pieno scuola elementare	4	3
- nominati	3	2
- incaricati	1	1
- in congedo	1	1
Docenti titolari a metà tempo scuola elementare	6	8
- nominati	2	2
- in congedo a metà tempo	--	1
- direttore (docente a metà tempo)	1	1
- incaricati	3	4
Docenti di materie speciali (tempo parziale)	4	4
Docente di sostegno pedagogico	1	1
Docenti di religione (tempo parziale)	2	2
Docente profilassi dentaria (6 lezioni l'anno)	1	1

Conto di gestione corrente

Nel 2014 aumenta la quota AVS a carico dei datori di lavoro a seguito della modifica della percentuale di prelievo per gli assegni familiari, che passa dall'1,75% al 2,20%.

Con il preventivo 2014 il Consiglio di Stato propone l'abrogazione dell'assegno per economia domestica, che viene finora versato al dipendente con figli a carico (articolo 13 Legge sugli stipendi degli impiegati dello Stato e dei docenti). Siccome l'articolo 33 del Regolamento organico dei dipendenti del Comune fa riferimento alla norma cantonale, decade il diritto all'assegno anche per i nostri dipendenti.

AMMINISTRAZIONE GENERALE

010 Organi Comunali

300 02 Indennità addetti votazioni Fr. 2'500.—

310 02 Spese per votazioni/elezioni Fr. 7'000.—

Nel 2014 sono previste unicamente le 4 votazioni federali, in data 9 febbraio, 18 maggio, 28 settembre e 30 novembre.

020 Amministrazione comunale

301 00 Stipendio al personale Fr. 390'000.—

All'inizio di novembre 2013 ha iniziato l'attività la nuova operatrice sociale, che sarà affiancata fino alla fine dell'anno dalla precedente operatrice, la quale ha interrotto il rapporto di lavoro con il Comune per motivi personali.

Rispetto all'anno 2013 risulta una spesa inferiore per il servizio sociale, dovuta alla differenze tra i due stipendi e non essendo più necessario far capo alla persona che suppliva l'operatrice precedente durante il periodo di malattia. Per la stessa ragione i conti 436 02 e 490 02 presentano importi inferiori al 2013.

309 00 Formazione professionale Fr. 4'000.—

Oltre ai normali corsi di aggiornamento che ogni anno i nostri dipendenti sono tenuti a frequentare, nel periodo 2014-2015 un dipendente intende frequentare il corso di segretario comunale. La tassa d'iscrizione viene versata in due rate all'inizio di ogni anno scolastico.

311 00 Arredamento Fr. 5'000.—

Non essendo previste spese particolari, il credito viene ridotto.

316 00 Leasing computer/programmi Fr. 4'000.—

A fine anno 2014 scadrà il leasing per il server attualmente in dotazione alla nostra amministrazione.

319 00 Spese varie Fr. 41'000.—

436 03 Recuperi diversi Fr. 50'000.—

Le FFS non hanno annunciato nessun aumento del costo delle carte giornaliere FFS per Comuni, per cui anche per il 2014 la vendita delle carte all'utenza resta fissata a Fr. 40.-.

Basandoci sulle vendite delle carte giornaliere registrate negli ultimi anni, possiamo affermare che anche mantenendo invariata la tariffa a carico dell'utenza, la copertura della spesa è garantita.

A partire dal 2013 in questa voce viene registrata anche la tassa di Fr. 10.- per la restituzione delle imposte tramite assegno postale (circa Fr. 1'000.-).

431 06 Tassa sui cani Fr. 4'000.—

Con il preventivo 2014 il Consiglio di Stato propone di trasferire ai Comuni la competenza di determinare e prelevare la tassa annuale sui cani. Per evitare eccessive diversità e in ossequio al principio di legalità è prevista comunque nella legge un importo minimo di fr. 50.—e uno massimo di fr. 100.--. Il Comune dovrà versare al Cantone fr. 25.—per ogni tassa prelevata. L'importo esposto è al netto della partecipazione del Cantone ed è riferito al prelievo della tassa minima di fr. 50.--.

Con la prevista modifica di legge scompare l'entrata al centro di costo 931 "Parte comunale alle imposte cantonali", conto 441.03 Imposta sui cani.

437 01 Contravvenzioni Fr. 1'500.—

In questo conto, oltre alle multe edilizie, dal 2014 vengono contabilizzate anche quelle emesse per la consegna di rifiuti non conforme al relativo Regolamento, finora contabilizzate nel conto 113 437 00 (chiuso a partire dal 2014, vedi nota nel centro di costo "Polizia comunale").

090 Immobili amministrativi

312 01 Riscaldamento palazzo comunale Fr. 19'000.—

Il rifornimento di olio da riscaldamento per il palazzo comunale viene eseguito due volte, alternativamente ogni due anni. Per il 2014 sono previsti due rifornimenti ad un costo indicativo di Fr. 1.—il litro.

314 03 Manutenzione stabili Fr. 20'000.—

Terminati i lavori di manutenzione al Palazzo comunale, quali il tinteggio dei locali, la sostituzione dei pavimenti e laminatura-rilaccatura di parte di essi, il credito viene ridotto di conseguenza.

SICUREZZA PUBBLICA

100 Catasto e misurazioni

I dati di queste poste sono riferiti ai conteggi della tenuta a giorno della misurazione ufficiale del nostro Comune per i lotti 1 e 2 zona RFD e lotto 3 della zona RFP.

101 Altri servizi giuridici

301 10 Mercede tutori/curatori Fr. 15'000.—

I costi per la gestione delle tutele/curatele sono a carico della persona interessata o di chi è tenuto al suo sostentamento, nel caso in cui queste siano in possesso di sostanza sufficiente; nel caso contrario, il Comune di domicilio del pupillo è tenuto a rimborsare detti costi.

Negli ultimi tre anni il numero di tutelati/curatelati senza sostanza è rimasto abbastanza stabile, passando dai 7 casi pagati nel 2011 (relativi all'esercizio 2010) ai 9 casi nel 2012 (relativi all'esercizio 2011, di cui 2 pagati nel 2013).

427 05 Tassa concessione insegne Fr. 1'000.—

La posta viene adeguata sulla base dei consuntivi degli ultimi anni.

113 Polizia comunale

Dal 2014 è prevista l'istituzione della nuova polizia intercomunale del Piano. Per i dettagli vi rimandiamo al messaggio municipale n° 13/13. La nostra partecipazione netta alle spese della polizia intercomunale del Piano è registrata al conto 352.13.

Rispetto alle indicazioni del messaggio, nel quale si prevedeva un costo pro capite a carico del Comune di fr. 93.19, nel 2014 esso risulta inferiore e ammonta a fr. 84.58. Ciò è dovuto anche al fatto che il Comune di Lavertezzo intende convenzionarsi con il Comune di Gordola, che riveste il ruolo di Comune sede di una polizia intercomunale strutturata.

301 00 Stipendio al personale Fr. 8'000.—

A partire dal mese di marzo 2013 il servizio di sicurezza e sorveglianza degli alunni nell'area della stazione FFS e delle scuole non viene più eseguito da un'agenzia di sicurezza privata, ma da una nostra concittadina a cui il Comune versa un salario.

318 38 Servizio di sicurezza esterno Fr. 12'000.—

Il Municipio si riserva di rinunciare alle annuali prestazioni dell'agenzia privata per la sorveglianza del territorio durante il periodo estivo, una volta verificato il grado di copertura che il nuovo organico della polizia intercomunale del Piano potrà garantire.

140 Corpo pompieri urbano

Tutti i dati sono stati forniti dal furiere del Corpo pompieri, compresi quelli riguardanti la Sezione di bosco (vedi centro di costo 141), e sono stati preavvisati favorevolmente dalla Commissione di vigilanza del Corpo pompieri.

141 Corpo pompieri sezione bosco

Nessuna osservazione.

150 Militare

365 02 Tiro obbligatorio Fr. 2'400.—

Dal 2009 il nostro contributo all'Associazione Intercomunale Stand di tiro Val di Contra è stato aumentato a Fr. 2'340.—(in precedenza era di Fr. 700.--), onde garantire la copertura delle spese d'esercizio della struttura.

160 Protezione civile

352 01 Contributo al Consorzio PCi Locarno Fr. 54'800.—

Il dato ci è stato fornito dall'amministrazione del Consorzio PCi di Locarno.

EDUCAZIONE

Con l'anno 2014 decade il contributo straordinario al risanamento finanziario da parte dei dipendenti dello Stato, che era stato deciso dall'autorità cantonale con il preventivo 2013, pari al 2% dello stipendio, esenti i primi 20 mila franchi. La decisione cantonale non ha tuttavia conseguenze sugli stipendi dei nostri docenti, perché per il 2013 il Municipio, nell'ambito delle sue competenze, aveva deciso di non applicare la riduzione del 2% sugli stipendi dei docenti dell'istituto scolastico comunale, per un'equità di trattamento con gli altri dipendenti comunali che non erano toccati da questa misura.

200 Scuola dell'infanzia

452 01 Rimborso ammissione allievi Fr. 2'400.—

Quattro bambini non domiciliati a Tenero-Contra (due da Minusio e uno da Gordola e uno da Brione s/Minusio), frequentano la nostra scuola dell'infanzia

461 00 Sussidio stipendi docenti Fr. 149'200.--

Nell'ambito delle misure di risanamento delle finanze cantonali, con il preventivo 2014 il Governo ha proceduto ad una riduzione del sussidio; tale misura per il nostro Comune corrisponde ad un minore sussidio di Fr. 17'900.—per le sezioni di scuola dell'infanzia e di fr. 34'000.—per le sezioni di scuola elementare (vedi centro di costo 210 461.00).

490 06 Accredito refezione allievi SE Fr. 10'000.—

A partire dal settembre 2011, le pietanze per i ragazzi di scuola elementare sono preparate dalla cucina di Casa Tarcisio e la nostra mensa fornisce loro solo le bibite e pochi altri alimenti (come il pane).

I costi degli alimenti per i ragazzi di scuola elementare e del personale ausiliario addetto all'aula della mensa SE sono registrati al conto 210 390 06 (scuola elementare) mediante una girata interna.

210 Scuola elementare

Sulla base della statistica attuale degli allievi, non è esclusa per l'anno scolastico 2014-2015 la necessità di dover istituire l'ottava sezione di scuola elementare. Vista l'incertezza si è però ritenuto di non tenerne conto in questo preventivo.

313 07 Spese di refezione Fr. 28'000.—

Il costo per ogni pasto, fatturatoci da Casa Tarcisio, è di Fr. 8.00 come per l'anno scolastico 2012-2013.

Resta invariata la retta a carico delle famiglie, fissata in Fr. 8.00/giorno (conto 433 03).

317 03	Scuola montana	Fr.	0.—
<u>433 01</u>	<u>Partecipazione scuola montana</u>	<u>Fr.</u>	<u>0.—</u>

Nell'anno scolastico 2014-2015 non è prevista la scuola montana.

<u>436 02</u>	<u>Indennità infortuni e malattia</u>	<u>Fr.</u>	<u>10'000.—</u>
---------------	---------------------------------------	------------	-----------------

Al momento non sono note assenze di lunga durata.

<u>452 01</u>	<u>Rimborso ammissione allievi</u>	<u>Fr.</u>	<u>2'400.—</u>
---------------	------------------------------------	------------	----------------

Quattro ragazzi non domiciliati a Tenero-Contra (uno da Minusio, uno da Gordola, uno da Vogorno e uno da Locarno) frequentano la nostra scuola elementare.

211 Scuola media

<u>361 01</u>	<u>Partecipazione trasporto allievi SM</u>	<u>Fr.</u>	<u>0.—</u>
---------------	--	------------	------------

Con la modifica dell'art. 3 della Legge sulla scuola media, entrata in vigore il 1° settembre 2012, i Comuni non partecipano più alle spese per il trasporto degli allievi di scuola media, onere che viene assunto interamente dal Cantone.

220 Scuole speciali

Nessuna osservazione

CULTURA E TEMPO LIBERO

309 Altra promozione culturale

<u>318 32</u>	<u>Manifestazioni culturali</u>	<u>Fr.</u>	<u>10'000.—</u>
---------------	---------------------------------	------------	-----------------

Il credito viene leggermente adeguato, in previsione delle offerte culturali che si vogliono proporre alla nostra popolazione. In particolare, oltre al collaudato concerto di Natale, nel 2014 si prevede di organizzare anche un concerto primaverile, due teatri (con l'ambizione di proporre delle compagnie di pregio) e per l'estate stiamo valutando di allestire uno spettacolo in Piazza Canevascini. E' inoltre confermata l'organizzazione di alcune conferenze.

330 Parchi pubblici e sentieri

<u>361 13</u>	<u>Parco Piano di Magadino</u>	<u>Fr.</u>	<u>6'100.—</u>
---------------	--------------------------------	------------	----------------

Per la gestione dell'Ente Parco Piano di Magadino, per il periodo 2013-2016 è stato preventivato un costo complessivo di Fr. 474'972.—a carico del 14 Comuni interessati. La percentuale a nostro carico è del 5.15%.

340 Sport e tempo libero

365 03 Contributi a società Fr. 29'000.—

Anche il nostro Comune, in collaborazione con Gordola e Cugnasco-Gerra, ha dato avvio nel 2013 alla fase pilota del progetto Midnight Sport, con il coordinamento della Fondazione Idée: sport, Regione Svizzera italiana. Le serate si svolgono alla palestra della scuola media di Gordola tutti i sabati a partire dal 28 settembre 2013. Il progetto è destinato ai ragazzi dalla seconda media ai 17 anni domiciliati nel comprensorio della scuola media di Gordola. Il progetto ha riscontrato finora un grande successo e ha registrato una massiccia partecipazione di giovani. La Fondazione idée: sport considera lo sport quale mezzo efficace per la promozione della salute e dell'integrazione sociale; previene inoltre la violenza e l'uso di sostanze che creano dipendenza.

Il contributo annuo del Comune per il progetto Midnight Sport ammonta a circa fr. 10'000.--. Per il dettaglio dei contributi ricorrenti vi rimandiamo al messaggio 9/13 sui consuntivi 2012 del Comune.

350 Altre attività di tempo libero

Nessuna osservazione.

390 Culto

Nessuna osservazione.

SALUTE PUBBLICA

460 Servizio medico scolastico

361 05 Servizio dentario scolastico Fr. 30'000.—

433 02 Part. spese servizio dentario Fr. 8'000.—

Secondo la prassi, gli addebiti ai Comuni per le cure dentarie scolastiche avvengono l'anno successivo al servizio dentario scolastico interessato (per il 2014 – anno scolastico 2012-2013).

Il Cantone ci ha già fornito i dati provvisori per l'anno 2012-2013, per cui i dati a preventivo risultano più che attendibili e riguardano 220 allievi curati per un costo medio di Fr. 195.15 (per l'anno 2011-2012 gli allievi curati erano 219 con un costo medio di Fr. 177.65).

490 Altri compiti per la salute

365 13 Servizio ambulanza Locarnese e Valli (SALVA) Fr. 90'000.—

Il contributo per l'anno 2014 risulta dal preventivo dell'Associazione SALVA e corrisponde ad un pro-capite medio di Fr. 33.64 (preventivo 2013 Fr. 33.73; consuntivo 2012 Fr. 28.59).

PREVIDENZA SOCIALE

500 Assicurazione vecchiaia e superstiti

Nessuna osservazione.

530 Altre assicurazioni sociali

361 07 Contributo CM/AVS/AI/IPG Fr. 630'000.—

Nell'ambito delle misure di risanamento dei conti cantonali, nel 2013 il Cantone aveva scaricato 20 milioni di franchi ai Comuni per il finanziamento delle spese sostenute dal Cantone nel settore delle assicurazioni sociali.

Con il preventivo 2014 il Consiglio di Stato intende rendere definitivo l'aumento della partecipazione dei Comuni al finanziamento delle assicurazioni sociali.

Il calcolo dei contributi comunali rimane il medesimo, con un supplemento finanziario corrispondente ad una percentuale del proprio gettito d'imposta (differenziata a dipendenza della forza finanziaria dei Comuni) che per Tenero-Contra è dell'1,35%, equivalente ad un onere supplementare di fr. 85'900.--.

Nel 2013 invece i venti milioni riversati ai Comuni dal Cantone sono suddivisi in base alla popolazione di ogni Comune, senza tener quindi conto della forza finanziaria di ognuno.

366 00 Prestazione complementare comunale Fr. 58'000.—

L'importo viene adeguato in base ai dati di quest'anno e di quelli prevedibili per il prossimo anno.

540 Protezione della gioventù

Le voci che compongono questo dicastero sono gestite in base alla Legge per le famiglie (Lfam) che prevede il versamento al Cantone di un contributo annuo (conto 361 12). Allo scopo di lasciare a disposizione dei Comuni i mezzi finanziari necessari per sostenere le attività che maggiormente sono vicine ai bisogni dei propri cittadini, questo contributo può essere ridotto del 50%, se il Comune partecipa ai costi d'esercizio delle attività di sostegno alle famiglie riconosciute ai sensi dell'art. 7, o del 25%, se partecipa ai costi d'esercizio per le attività ai sensi dell'art. 9 (conti 365 05 e 365 14).

570 Case per anziani

362 07 Contributo anziani in istituto Fr. 646'000.—

I dati per il calcolo del contributo sono forniti dal Dipartimento della sanità e della socialità.

Per il 2014 il Cantone conta di adeguare i contratti di prestazioni in base alla Legge anziani, misura che dovrebbe portare ad un minor costo di due milioni di franchi a carico dei Comuni. Nel settore degli anziani l'autorità cantonale prevede inoltre nel 2014 un contenimento delle spese grazie alla riduzione dell'1,8% dei contributi erogati a enti e aziende esterne,

erogatori di prestazioni pubbliche, applicata nel 2013 (vedi anche al centro di costo 580 "Assistenza agli anziani", conto 365.11).

365 10 Contributo ad altri istituti Fr. 10'000.—

L'importo viene adeguato in base ai dati di consuntivo 2012 e alla statistica attuale dei nostri domiciliati ospitati.

580 Assistenza agli anziani

I dati ci sono forniti dal Dipartimento della sanità e della socialità.

365 11 Contributi per il SACD Fr. 134'000.—

E' previsto uno sgravio di quest'onere a seguito delle misure adottate dal Consiglio di Stato con il preventivo 2014 (aumento della partecipazione massima dell'utente ai costi delle prestazioni di cura, contenimento delle spese e adeguamenti dei contratti di prestazioni).

365 12 Contributi per servizi di appoggio Fr. 61'000.—

L'autorità cantonale stima un contributo pari ad una percentuale uniforme del gettito d'imposta cantonale 2010 (fr. 5'975'568.--) dell'1,02%.

365 15 Contributi per aiuti diretti al mantenimento a domicilio Fr. 47'000.—

Con questo preventivo viene aperto un nuovo conto per il "Finanziamento degli aiuti diretti per il mantenimento a domicilio", misura in vigore a partire dal 2013 e decisa dal Cantone. Per l'anno 2014 si stima un contributo di circa Fr. 17.55 per abitante (sulla base della popolazione dell'anno 2011).

589 Iniziative assistenziali

318 47 Programma occupazionale asilanti Fr. 15'000.—

Vista l'esperienza positiva avuta nel corso del 2013, il Municipio intende rinnovare la collaborazione con il Soccorso operaio svizzero, sezione Ticino, per organizzare programmi occupazionali a favore degli asilanti presenti nel comprensorio comunale.

361 04 Contributo spese di assistenza Fr. 125'000.—

A partire dal 2014 (altra misura proposta dal Consiglio di Stato con il preventivo), la quota di finanziamento degli oneri per l'assistenza sociale a carico dei Comuni passa dal 25% al 30%. Per il nostro Comune, per rapporto al preventivo 2013, l'aggravio è di 20 mila franchi. L'uscita considera inoltre i costi registrati nei primi due trimestri del 2013, che rispetto al 2012 hanno subito un incremento significativo.

365 07 Antenna Icaro Fr. 2'800.—

Il contributo corrisponde a un franco per abitante.

TRAFFICO

620 Strade e posteggi

312 03 Illuminazione pubblica - energia Fr. 45'000.—

In questo conto viene registrato unicamente l'importo annuo versato alla Società Elettrica Sopracenerina per i costi di consumo dell'illuminazione pubblica (comprese tutte le tasse e indennità legate a questo servizio). Per il 2014, le tariffe in generale scenderanno solo leggermente, con variazioni da caso a caso. Si conferma quindi il dato del preventivo 2013.

318 01 Progettazione e consulenze Fr. 25'000.—

Gli aspetti complessi riguardanti l'esecuzione di opere pubbliche comportano la necessità di chiedere sempre maggiori consulenze tecniche e/o giuridiche.

Inoltre, visti i diversi cantieri in corso e quelli previsti a breve termine che impegneranno in modo sensibile l'Ufficio tecnico, il Municipio intende far capo a delle collaborazioni esterne puntuali.

318 15 Lavori di segnaletica Fr. 15'000.—

Per quanto riguarda il rinfresco della segnaletica orizzontale, il Municipio reputa che siano possibili risparmi, intervenendo solo dove è strettamente necessario.

318 31 Analisi balneabilità Fr. 2'000.—

Il 2013 è l'ultimo anno che al Comune (rispettivamente ai campeggi) compete l'analisi e l'onere della balneabilità de lago. Dal 2014 le analisi sono quindi limitate all'acqua dei corsi Fiumetta e Tendrasca.

Parimenti viene a cadere anche il recupero dai campeggi (conto 436.08).

362 04 Contributo trasporto urbano e suburbano Fr. 304'000.—

Sempre nell'ambito delle misure di contenimento del deficit cantonale, dall'anno 2014 il Consiglio di Stato ha aumentato dal 25% al 30% la partecipazione dei Comuni al finanziamento dei trasporti pubblici, con un maggior costo per il nostro Comune di circa Fr. 27'000.--.

434 03 Abbonamento posteggi Fr. 20'000.—

L'entrata viene adeguata tenuto conto dei dati di consuntivo 2012 e di quelli parziali di quest'anno.

690 Altro traffico

366 04 Contributo abbonamento Arcobaleno Fr. 12'000.—

Agli studenti e agli apprendisti che sottoscrivono un abbonamento annuale Arcobaleno per la trasferta da casa al posto di lavoro/scuola, il Comune versa un contributo di Fr. 30.—per

zona; inoltre vengono sussidiati gli abbonamenti Arcobaleno denominati "ozono" validi per i mesi di luglio e agosto.

PROTEZIONE AMBIENTE E SISTEMAZIONE TERRITORIO

710 Fognatura e depurazione

352 16 Contributo al CDV Fr. 254'000.—

Il dato a preventivo ci è stato fornito dall'amministrazione del Consorzio depurazione acque del Verbano.

434 05 Tassa d'uso fognatura Fr. 314'000.—

La tassa è stabilita tenendo conto della copertura integrale dei costi d'esercizio degli impianti comunali e di quelli consortili, compresi adeguati accantonamenti per la manutenzione straordinaria.

Segnaliamo che con sentenza del 27 settembre 2013 il Tribunale cantonale amministrativo ha respinto il ricorso di una privata cittadina che contestava l'Ordinanza municipale per il prelievo della tassa d'uso 2009.

Il Tribunale ha tuttavia rilevato che *"il Comune dovrà al più presto provvedere ad introdurre quelle modifiche legislative in grado di garantire in questo ambito un'imposizione maggiormente ossequiosa del principio di uguaglianza rispetto a quella che può essere posta in atto attualmente"*.

Il Municipio sta quindi valutando le possibili opzioni per dare seguito alla disposizione del Tribunale.

720 Nettezza urbana

Al momento della stesura del presente preventivo non sono previsti aumenti per il trasporto e lo smaltimento dei rifiuti per il 2014. Il leggero aumento che si riscontra in talune poste è dovuto al maggior quantitativo di rifiuti consegnati, anche a seguito dell'aumento della popolazione.

318 07 Raccolta rifiuti ingombranti Fr. 18'000.—

434 01 Tassa rifiuti ingombranti Fr. 4'000.—

Dopo l'esperienza del primo anno d'esercizio del nuovo ecocentro in Via Ressighe, si registra un aumento dei quantitativi di ingombranti consegnati. Grazie alla possibilità offerta dal nuovo ecocentro, molti ingombranti possono tra l'altro essere consegnati e smaltiti senza alcuna spesa da parte del cittadino (ad esempio materiali in legno).

352 05 Distruzione rifiuti comune Fr. 98'000.—

L'aumento della spesa è proporzionale all'aumento dei quantitativi di rifiuti consegnati, dovuto evidentemente anche all'incremento della popolazione.

427 07 Usa ecocentro Comune Gordola Fr. 14'000.—

Nel mese di giugno 2013 il Municipio di Gordola ci ha chiesto la possibilità di far utilizzare il nostro ecocentro anche all'utenza del suo Comune (limitatamente alle economie domestiche).

Il Municipio, fissate le condizioni, ha aderito alla richiesta stabilendo un periodo di prova fino alla fine dell'anno 2013. Per l'utilizzo del nostro ecocentro è stato concordato un affitto annuo di fr. 14'000.--. I costi di trasporto e distruzione saranno suddivisi in base al numero degli abitanti ad inizio anno (indicativamente il 38% a carico di Tenero-Contra e il 62% a carico di Gordola). Tenuto conto che la collaborazione è stata finora positiva, prevediamo che continuerà anche l'anno prossimo. Dopo il periodo di prova valuteremo se le condizioni poste per l'uso della struttura da parte di Gordola dovranno essere riviste.

740 Cimitero

318 26 Costo posa monumenti Fr. 0.—

434 07 Tassa posa monumenti Fr. 1'500.—

Dal mese di giugno 2013 le fatture della ditta addetta alla posa dei monumenti per i defunti sono pagate direttamente dai privati. Da parte nostra viene emessa unicamente la tassa di concessione.

770 Protezione dell'ambiente

318 27 Lotta alle zanzare Fr. 5'000.—

Visto l'aumento della problematica della zanzara tigre, si adegua il dato di preventivo all'ultimo consuntivo noto.

352 11 Consorzio pulizia rive lago Fr. 11'600.—

Non essendo ancora noto il dato per l'anno 2014, si espone l'importo del preventivo 2013.

ECONOMIA PUBBLICA

830 Turismo

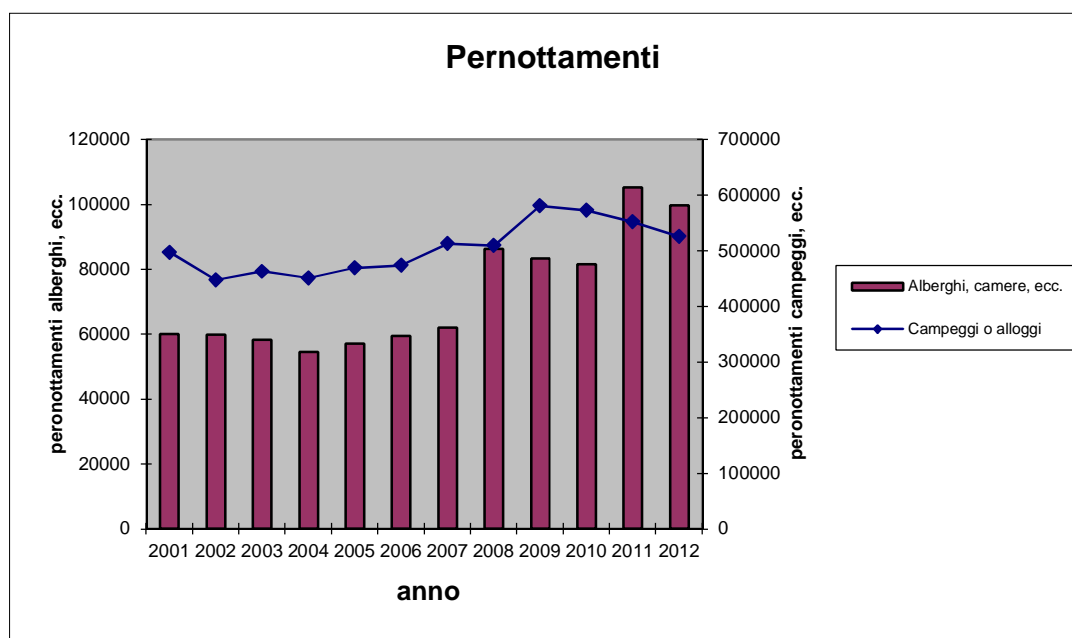
362 06 Contributo Ente Turistico Fr. 64'000.—

Il contributo è dovuto in base alla Legge sul turismo e viene prelevato sulla base del numero dei pernottamenti in camere, alberghi, campeggi, ecc.

Nel corso del 2012 (esercizio 2013) si è registrata una nuova flessione di pernottamenti sia nei campeggi sia nelle case di vacanza e/o camere d'albergo.

Sebbene le indicazioni di questi giorni indichino una leggera ripresa del turismo nel 2013 (dati che saranno utilizzati per l'esercizio 2014), l'entrata viene comunque leggermente ridotta.

Anno	Numero pernottamenti	
	Alberghi, camere, ecc.	Campeggi o alloggi
2001	59'852	496'943
2002	59'678	446'930
2003	58'129	462'316
2004	54'423	450'274
2005	57'015	468'681
2006	59'402	473'528
2007	61'826	512'105
2008	86'203	508'599
2009	83'280	580'383
2010	81'488	571'787
2011	105'200	551'377
2012	99'620	524'764



L'uscita comprende inoltre, come ogni anno, il contributo di Fr. 8'000.—versato per il servizio navetta Tenero-Locarno-Tenero.

860 Distribuzione energia elettrica

410 00 Tassa convenzione SE Fr. 170'000.—

Con sentenza del 17 novembre 2011 il Tribunale federale si è pronunciato sulla tassa di concessione, e segnatamente per l'uso speciale del suolo pubblico, prevista dall'art. 14 LA-LAEI, che era stata impugnata da Giorgio Ghiringhelli con ricorso in materia di diritto pubblico (art. 82 segg. LTF). Il Tribunale federale ha annullato questo disposto, rilevando in sostanza che il tributo in esame - percepito per il riconoscimento del diritto di posare, mantenere e tenere in esercizio su suolo pubblico le linee e le installazioni necessarie alla fornitura di energia (art. 13 LA-LAEI) - è una tassa di natura causale, che esso costituisce la controprestazione per la concessione dell'uso del suolo pubblico accordata al gestore di rete, che la sua diretta percezione presso i consumatori finali di energia, invece che presso i gestori di rete, è manifestamente insostenibile e quindi arbitraria (art. 9 Cost.) e che pure arbitrario è il prelievo di questo tributo secondo una tariffa che divide in categorie i consumatori finali e li tassa in modo differenziato e finanche degressivo, a seconda della quantità di energia che utilizzano.

A seguito di questa sentenza il Consiglio di Stato ha licenziato un messaggio, ora al vaglio del Gran Consiglio, per la modifica dell'articolo 14 della legge cantonale di applicazione della legge federale sull'approvvigionamento elettrico del 30 novembre 2009.

In sostanza, il Consiglio di Stato propone di confermare il prelievo di una tassa di concessione per l'uso speciale del suolo pubblico (art. 14 LA-LAEI), che non è più basata però sul criterio del consumo di energia da parte del consumatore finale, ma che è orientata alle infrastrutture di rete. Ora, in questo senso, la legge sul demanio pubblico del 18 marzo 1986 già prevede la riscossione di tasse causali per l'uso speciale del demanio, che dipendono dall'utilizzo ed in modo particolare dall'occupazione mediante opere e installazioni. Sulla base di questa impostazione, il nuovo art. 14 LA-LAEI introduce una tassa per la concessione dell'uso speciale del demanio pubblico, limitato alle strade cantonali e comunali, che il Cantone e i Comuni saranno chiamati a riscuotere a carico dei gestori di rete e quindi delle aziende di distribuzione, ivi comprese quelle municipalizzate. Questa tassa annuale verrà calcolata sulla base della superficie dei beni cantonali o comunali del demanio artificiale d'uso comune, moltiplicata per una tassa metrica annuale compresa fra 0.8 e 1.1 fr/mq, e sarà valida per tutto il Cantone.

Il Consiglio di Stato reputa che una tassa d'uso (di "affitto") compresa fra 0.80 e 1.1 fr/mq all'anno può essere ritenuta adeguata e conforme ai principi d'equivalenza e di proporzionalità.

L'entrata prevista per il 2014 è frutto di una valutazione sommaria; la determinazione delle superfici dei beni cantonali e comunali verrà assicurata dal competente geometra revisore e sarà soggetta ad adeguamento periodico.

Accanto alla tassa di concessione per l'uso speciale delle strade pubbliche comunali (e cantonali), prevista dal nuovo art. 14 LA-LAEI in ossequio ai principi dell'equivalenza e della

proporzionalità, il Consiglio di Stato propone di introdurre a livello cantonale una tassa o imposta di orientamento o d'incitamento, che non ha come scopo primario la riscossione di introiti, ma che è volto ad influenzare un determinato comportamento dei contribuenti. A questo proposito, l'autorità cantonale ricorda che un'imposta d'orientamento dev'essere ancorata in una base legale in senso formale (che indichi lo scopo, la cerchia dei contribuenti, l'oggetto dell'imposta e la misura dell'imposizione), dev'essere sorretta da un pubblico interesse a sostegno dell'effetto incitativo perseguito e dev'essere conforme infine al principio della proporzionalità, nel senso che il suo scopo dev'essere in un rapporto proporzionato con il suo effetto.

Questa tassa verrà prelevata dal Cantone ed andrà a confluire in un fondo cantonale, destinato, da un lato, a favorire la realizzazione di nuovi impianti di energia rinnovabile ai sensi della legge federale sull'energia siti in Ticino, in applicazione del nuovo art. 2 cpv. 5 LAET, e, dall'altro, a finanziare le attività dei Comuni nell'ambito dell'efficienza e del risparmio energetico. Questo fondo verrà alimentato da un *prelievo sulla produzione* media annua prevista di energia elettrica proveniente da quote di partecipazione già acquisite da AET in centrali elettriche a carbone, il cui importo (comunque non inferiore a 0,6 cts/kWh) sarà definito ogni quattro anni dal Gran Consiglio, e da un prelievo per ogni kWh di energia elettrica consumata in Ticino, di un importo non inferiore a 0,2 cts/kWh e non superiore a 0,5 cts/kWh e da uno specifico supplemento a favore dei Comuni (*prelievo sul consumo*): questo prelievo verrà effettuato per il tramite del gestore di rete e il suo ammontare sarà deciso anch'esso dal Gran Consiglio ogni quattro anni. Le modifiche legislative necessarie, in particolare della LEn e della LAET, saranno proposte dal Consiglio di Stato con uno specifico messaggio.

410 03 Tassa per prestazioni contrattuali SE Fr. 0.—

In base alla Legge cantonale di applicazione della Legge federale sull'approvvigionamento elettrico (LA-LAEI), questo tributo può essere riscosso solo fino al 31 dicembre 2013.

FINANZE E IMPOSTE

900 Imposte

400 01 Sopravvenienze imposte arretrate Fr. 250'000.—

L'importo previsto riguarda le sopravvenienze relative agli anni d'imposta 2009 e 2010 e meglio:

- Fr. 100'000.—per le partite d'imposta 2009, su un gettito totale ancora da emettere di circa 200 mila franchi (pari all'1,3% delle partite complessive);
- Fr. 150'000.—per le partite d'imposta 2010, su un gettito totale ancora da emettere di circa 300 mila franchi (pari al 2,4% delle partite complessive).

Stimiamo invece che le sopravvenienze dell'anno 2008, di circa 50 mila franchi, avranno effetto ancora nel 2013.

920 Compensazione

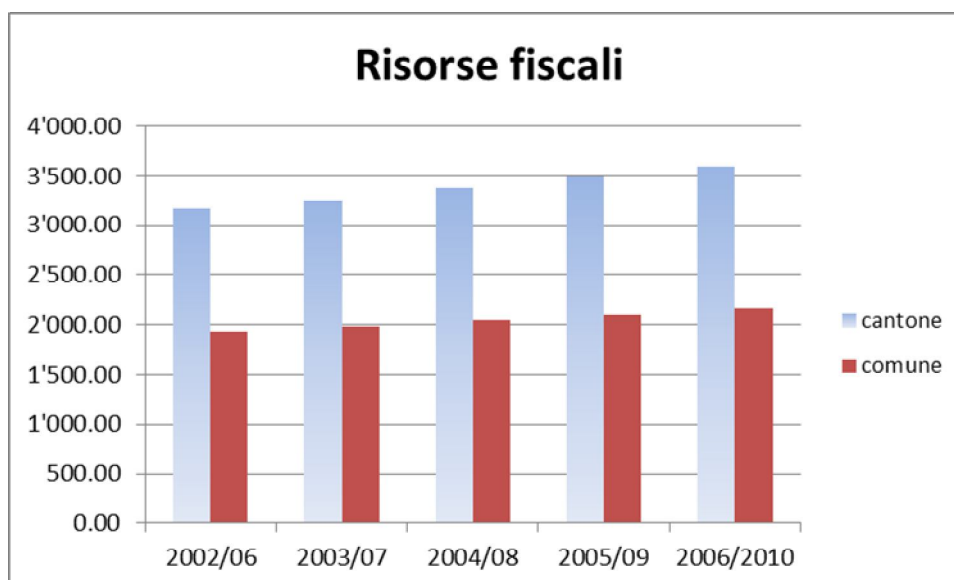
361 11 Contributo al fondo di perequazione Fr. 20'000.—

Il contributo è calcolato sulla base delle risorse fiscali comunali di 3 anni precedenti il prelievo (anno 2011 per il contributo 2014), per una percentuale di prelievo (stabilita dal Consiglio di Stato anno per anno), diviso per il moltiplicatore d'imposta dell'anno precedente. I Comuni chiamati a finanziare il fondo sono quelli con indice di forza finanziaria superiore ai 70 punti (Tenero-Contra 88.35 punti).

444 00 Contributo di livellamento Fr. 720'000.—

Presentiamo il confronto tra la media cantonale delle risorse fiscali e di quella comunale che hanno determinato il contributo di livellamento a favore del nostro Comune:

Periodo	Risorse cantonali fr.	Risorse comunali fr.	Differenza fr.
2002-2006	3'173.46	1'936.07	1'237.39
2003-2007	3'244.31	1'982.51	1'261.80
2004-2008	3'375.55	2'043.01	1'332.54
2005-2009	3'497.20	2'102.13	1395.07
2006-2010	3'593.13	2'162.16	1'430.97



Continua ad aumentare il divario tra la media delle risorse fiscali cantonali e quella del nostro Comune.

Il calcolo del contributo è regolato dagli articoli 4 – 7 della legge sulla perequazione finanziaria intercomunale del 25 giugno 2002 e dagli articoli 8 – 15 del rispettivo Regolamento.

930 Parte alle entrate della Confederazione

Nessuna osservazione.

931 Parte comunale alle imposte cantonali441 01 Imposta sugli utili immobiliari Fr. 100'000.—

L'importo è stato valutato tenuto conto di quanto incassato in media negli ultimi anni, senza considerare gli incassi per transazioni eccezionali registrati negli anni 2010, 2011 e 2012.

932 Parte comunale a patenti e regalie

Nessuna osservazione.

940 Interessi322 00 Interessi passivi prestiti consolidati Fr. 260'000.--

Grazie alla buona liquidità, nell'ottobre 2013 è stato possibile rimborsare alla sua scadenza il prestito UBS di due milioni di franchi, contratto nel 2008 ad un tasso d'interesse del 3.25%.

Nel mese di ottobre 2014 scadrà il prestito UBS 2007 di 2 milioni di franchi ad un tasso d'interesse del 3.50%, che si prevede di rinnovare ad un tasso del 2%.

L'importo è comprensivo degli interessi sui prestiti che si prevede di sottoscrivere per finanziare gli investimenti del 2014 e non coperti dall'autofinanziamento (si veda il calcolo del fabbisogno di capitali a pagina 30 del messaggio).

421 02 Interessi crediti fluttuanti ACAP Fr. 20'000.—

Anche per il 2013 l'Azienda acqua potabile ha provveduto a rimborsare parte del debito al Comune. Il tasso d'interesse applicato sul debito residuo è del 2.175%.

942 Immobili patrimoniali

Nessuna osservazione.

990 Ammortamenti

Le due tabelle alle pagine seguenti illustrano gli ammortamenti previsti per il 2014.

Sono state confermate le aliquote di ammortamento per categoria di beni del preventivo 2013, che consentono di raggiungere la percentuale di ammortamento medio del 9,51% (preventivo 2013: 9,35%).

Ricordiamo che l'aliquota minima del 10% dovrà essere raggiunta entro il 2018.

Tabella ammortamenti

Tabella ammortamenti fognature

Conto degli investimenti

Il conto degli investimenti del Comune presenta uscite per complessivi fr. 4'123'900.—e fr. 360'000.—alle entrate. Risultano quindi investimenti netti pari a fr. 3'763'900.--.

Il dettaglio degli investimenti figura nelle tabelle alle pagine da 60 a 63 del preventivo.

Nel corso del 2014 saranno messe in cantiere opere di arredo e di sistemazione stradali, come la messa in sicurezza dei camminamenti pedonali sui Via Stazione (MM 1/12), la sistemazione di Piazza Canevascini (MM 7/13), la moderazione del traffico in Via Tre Case e la riqualifica della tratta finale di Via Gerbione (MM 6/13). Per quanto concerne la messa in sicurezza di Via San Nicolao, è in corso la valutazione per rendere agibile la strada nei due sensi di marcia. Lo studio di fattibilità ha però evidenziato la necessità di dover espropriare, per motivi di sicurezza, una porzione di un sedime privato posto allo sbocco di Via San Nicolao su Via Stazione. Stiamo quindi trattando con il proprietario del sedime per giungere ad un accordo in tal senso.

Nel 2014 continuerà la manutenzione straordinaria delle strade comunali avviata nel 2013 e per le quali è stato votato un credito quadro di fr. 1'280'000.—per il periodo 2013/2016. La programmazione dei vari interventi sarà concordata con la ditta incaricata dei lavori.

Per quanto riguarda il Lido comunale, il Municipio ha conferito un mandato ad uno studio tecnico specializzato nel settore per determinare i costi di un risanamento costruttivo dell'attuale struttura balneare.

L'esito di questa verifica, unitamente al preventivo definitivo per il rifacimento del Lido comunale secondo il progetto uscito vincitore dal concorso d'architettura, saranno sottoposti alla Commissione della gestione per una presa di posizione in vista di una decisione definitiva sugli interventi che, nei prossimi anni, il Comune dovrà affrontare.

L'anno prossimo si concluderà la procedura di concorso per la progettazione della nuova scuola dell'infanzia, con la designazione del progetto vincitore.

Per evitare sorprese come per il progetto del nuovo Lido comunale, la giuria avrà il supporto di un esperto dei costi della costruzione e un esperto nell'energia della costruzione.

La completazione dei cinerari, con la realizzazione dell'ultimo blocco, inizialmente prevista quest'anno, è stata rinviata nel 2014.

Dopo il rinnovo del parco giochi alle scuole comunali, prevediamo di sistemare quello dell'oratorio nei primi mesi del 2014.

Il Cantone dovrebbe iniziare i lavori per gli allargamenti in Via Contra in zona Fraccia ancora quest'anno; la quota a nostra carico dovrebbe esserci addebitata nel corso del 2014.

Alle uscite di pianificazione figura il contributo sostitutivo di fr. 32'000.—per la diminuzione di area agricola in conseguenza della pianificazione del comparto ex Cartiera.

Per quanto riguarda i nuovi investimenti, osserviamo quanto segue:

- Variante di PR riva lago: il Piano di indirizzo per questo importante comparto è stato completato; prima di trasmetterlo al Cantone per l'esame preliminare il Municipio intende discuterlo con i responsabili cantonali, allo scopo di appianare eventuali divergenze che potrebbero ostacolare in seguito la procedura d'approvazione.
- Studio Piano particolareggiato: riguarda il comparto collinare che va dal castello Pedrazzini al nucleo della chiesa. Nel 2013 il Municipio ha ripreso in mano questo oggetto con l'obiettivo di giungere ad una proposta pianificatoria concreta entro la fine del 2014.
- Sistemazione punto panoramico al Falò: vista l'impossibilità di giungere ad un accordo bonale con il proprietario, per la cessione al Comune del sedime necessario alla realizzazione del posteggio pubblico, nel novembre 2012 il Municipio ha assegnato il mandato ad uno studio d'ingegneria per allestire il progetto, il quale dovrà prevedere anche l'esproprio del sedime in questione.
- Parco del Piano di Magadino: il Cantone non ci ha finora addebitato alcun importo per le spese d'investimento del Parco del piano di Magadino. Ricordiamo che la somma complessiva a carico dei 14 Comuni interessati ammonta a fr. 1'497'133.—e si riferisce agli investimenti per il primo quadriennio. La percentuale di partecipazione del nostro Comune è del 5,15% della citata somma.
- Acquisto azioni SES: come noto il Parlamento ticinese ha dato il via libera alla partecipazione dell'AET alla società SES Holding SA per l'acquisto della maggioranza delle azioni SES, ceduta da Alpiq. L'operazione è strutturata in modo da garantire la partecipazione dei Comuni del comprensorio SES fino al 70% del capitale, quindi mirata al ritorno della proprietà degli impianti di distribuzione ai Comuni, così come d'altronde idealmente voluto anche da SES all'inizio dell'operazione.
Dopo la verifica con i 61 Comuni del comprensorio SES per determinare quali intendono far valere il diritto d'opzione sulle azioni di SES Holding detenute da AET, sarà effettuata la ripartizione delle quote di diritto per ogni singolo Comune secondo la chiave di riparto prevista dal Patto parasociale. E' previsto nella prima fase, entro il 31 dicembre 2014, l'esercizio del diritto d'opzione da parte dei Comuni che complessivamente possono rilevare il 49% delle azioni SES Holding. Nella seconda fase, entro il 31 marzo 2015, è previsto l'esercizio del diritto di opzione da parte dei Comuni che complessivamente possono rilevare il 70% delle azioni della SES Holding.
Il messaggio municipale con la richiesta di credito per l'acquisto delle quote spettanti al nostro Comune vi sarà trasmesso appena possibile.
- Progetto definitivo nuova scuola dell'infanzia: in base alla tempistica prevista, nel mese di febbraio 2014 la giuria del concorso designerà il progetto vincitore, cui farà seguito la richiesta di credito per l'allestimento del progetto definitivo, documento che dovremmo poter disporre entro la fine dell'anno 2014.
- Contributo per il Palazzo del cinema di Locarno: nel 2014 dovremmo versare la prima delle dieci rate del nostro contributo, ovviamente se la richiesta di credito sarà

approvata dal Consiglio comunale e se sulla decisione non sarà promosso un referendum.

- Formazione marciapiede Via Brere-Via Brughiera: lo studio incaricato ci ha trasmesso il progetto esecutivo alla fine di agosto 2013. Visto che i proprietari dei sedimi necessari alla formazione del marciapiede hanno chiesto una maggiore altezza del muro di contenimento verso la loro proprietà, abbiamo dato mandato per quantificare i relativi maggiori costi. Sarà in seguito allestito il messaggio municipale per la richiesta del credito d'opera.

Alle entrate del conto investimenti, nel 2014 figurano:

- fr. 145'000.—dal Fondo per la manutenzione straordinaria delle canalizzazioni, a copertura dei costi per il risanamento della fognatura di Via Saliciolo.
- Il saldo dei sussidi per il rinnovo dei parchi gioco, stimato in fr. 18'000.--.
- Il contributo cantonale di fr. 10'000.—per la messa in sicurezza dei camminamenti pedonali su Via Stazione.
- Il saldo della partecipazione della Coop ai costi per la pianificazione del Comparto ex Cartiera, di fr. 89'000.--.
- La partecipazione del Cantone ai costi per la sistemazione di Piazza Canevascini (fr. 98'000.--).

Il fabbisogno di capitali per il 2014 è il seguente:

● Investimenti netti 2014	+ fr. 3'763'900.—
● Ammortamento prestiti*	+ fr. 0.—
● Rimborso prestiti	+ fr. 2'000'000.—
● Anticipi all'ACAP	+ fr. 505'000.—
● Rimborsi ACAP	- fr. 379'100.—
● Eccedenza di liquidità	- fr. 2'000'000.—
● Autofinanziamento**	- <u>fr. 391'100.—</u>
Bisogni in capitale	<u>+ fr. 3'498'700.—</u>

* i prestiti finora contratti non prevedono ammortamenti

** con moltiplicatore all'85%

Nel 2014 dovremo quindi contrarre prestiti per complessivi 3,5 milioni di franchi circa, di cui 2 milioni per il rimborso di prestiti e 1,5 milioni per il finanziamento dei previsti investimenti, ad un tasso d'interesse del 2%.

Nel 2014 il grado di autofinanziamento previsto è solo del 10,4%.

Ricordiamo che il preventivo del conto investimenti non è vincolante per il Municipio, avendo solo valore programmatico e non deve essere votato dal Consiglio comunale (art. 18 cpv. 2 Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni).

Moltiplicatore d'imposta comunale 2014

Il moltiplicatore è il rapporto percentuale tra il fabbisogno ed il gettito dell'imposta cantonale base (art. 162 cpv. 1 LOC). Dal fabbisogno si deduce l'imposta personale e l'imposta immobiliare.

Nel definirlo occorre anche tener conto dell'ammontare del capitale proprio.

Il fabbisogno risultante dal preventivo 2014 è di fr. 5'420'360.--, l'imposta personale fr. 40'000.—e l'imposta immobiliare fr. 420'000.--. Il fabbisogno netto ammonta quindi a fr. 4'960'360.--

Il gettito d'imposta 2014 delle persone fisiche è stato valutato partendo dalle tassazioni dell'anno 2011 (emissioni al 31 agosto 2014 + partite mancanti) e determinato secondo i seguenti criteri:

persone fisiche: - gettito anno 2011 (emissioni al 31 agosto 2012 + partite mancanti);
- aumento annuo dello 0,5% per l'anno 2012, dell'1% per il 2013 e del 1,5% per il 2014 (incremento PIL + nuovi arrivi)

persone giuridiche: - gettito dell'anno 2010 di fr. 730'000.--, indi aumento di fr. 10'000.— annui

Gettito persone fisiche (al 100%):

Gettito PF 2011 (fr.)		Gettito PF 2011	Gettito PF 2012	Gettito PF 2013
emesse al 31.08.12	partite mancanti	Totale	(anno 2011 + 0,5%)	(anno 2012 + 1%)
3'888'000.--	585'000.--	4'473'000	4'495'000	4'540'000.--

Gettito PF 2014: fr. 4'600'000.—(anno 2013 + 1,5%)

Gettito persone giuridiche (al 100%):

Gettito PG 2011 (fr.)		Gettito PG 2011	Gettito PG 2012	Gettito PG 2013
emesse al 31.08.12	partite mancanti	Totale	(+ 10'000.)	(+ 10'000)
422'000.--	318'000.--	740'000.--	750'000.--	760'000.--

Gettito PG 2014: fr. 770'000.—(2013 + 10'000.--)

Il gettito dell'imposta cantonale base del 2014 è quindi di complessivi fr. 5'370'000.—.

Il moltiplicatore aritmetico é del 92.4%. Confermando il moltiplicatore d'imposta all'85%, nel 2014 avremo un disavanzo d'esercizio di circa fr. 400'000.--

Il Municipio vi propone di confermare anche nel 2014 il moltiplicatore politico a 85 punti, per queste ragioni:

- gli avanzi d'esercizio accumulati in questi anni hanno permesso di incrementare sensibilmente il capitale proprio; al 31 dicembre 2012 esso ammonta a fr. 3'201'788.38 e potrà assorbire la perdita prevista;
- i dati di preconsuntivo per l'anno 2013 indicano un avanzo d'esercizio di circa 70 mila franchi invece di un disavanzo preventivato di circa 370 mila franchi. Il miglioramento è sostanzialmente dovuto alle maggiori sopravvenienze d'imposta.
- Inoltre, decidendo di confermare il moltiplicatore all'85% non viene meno il principio dell'equilibrio finanziario.

Ricordiamo che le sopravvenienze d'imposta possono far divergere in modo anche marcato i risultati di un esercizio rispetto al dato di preventivo. Va però tenuto conto che il loro ammontare dipende dal gettito d'imposta di competenza effettivamente emesso per un determinato anno rispetto alla valutazione che era stata fatta in sede di consuntivo, e dalla tempistica con cui vengono emesse le notifiche di tassazione.

AZIENDA COMUNALE ACQUA POTABILE

Il preventivo 2014 dell'Azienda acqua potabile, conto di gestione corrente, presenta un disavanzo d'esercizio di fr. 24'600.--, con fr. 697'300.—alle uscite e fr. 672'700.—alle entrate. Rispetto all'anno 2013, uscite e entrate registrano leggeri aumenti: + fr. 1'700.—di maggiori spese e + fr. 3'000.—di maggiori ricavi.

La buona situazione finanziaria dell'Azienda si è ormai consolidata e permette di affrontare senza particolari problemi gli investimenti previsti nei prossimi anni per mantenere e gestire in modo ottimale la rete idrica. Ricordiamo che nell'aprile del 2011 il Municipio ha dato incarico ad uno studio di ingegneria di elaborare il Piano generale dell'acquedotto (PGA) con il quale saranno individuati gli interventi di risanamento e di potenziamento necessari. Particolare attenzione doveva inoltre essere posta alle possibilità di collegamento idraulico con le aziende limitrofe con lo scopo di trovare soluzioni realizzabili (sia tecnicamente che economicamente) per contrastare eventuali carenze d'acqua nella zona superiore del Comune.

Nel mese di settembre 2013 lo studio incaricato ci ha trasmesso la relazione tecnica del PGA. Successivamente saranno noti i piani di risanamento con i relativi preventivi di spesa. Sulla base di questi sarà allestito il programma dei vari interventi.

Dal profilo prettamente tecnico segnaliamo che la qualità dell'acqua erogata è costantemente monitorata secondo le prescrizioni di legge, e che risulta sempre di buona qualità, soddisfacendo i requisiti della potabilità imposti dalla Legge sulle derrate alimentari. Vista la buona situazione patrimoniale dell'ACAP, nel 2014 saranno confermate le attuali tariffe di erogazione.

Conto gestione corrente

In generale i dati esposti ricalcano quelli del preventivo 2013. Per le variazioni più significative vi rimandiamo ai singoli commenti di spesa e di ricavo.

314 01 Manutenzione idranti e saracine Fr. 32'000.—

Dopo la campagna di controllo degli idranti, è stata appurata la necessità di procedere a degli interventi straordinari, in un primo tempo programmati nel 2013 ma che sono stati posticipati al 2014.

318 10 Prestazioni UTC Fr. 60'000.—

Per tenere debitamente conto dell'impegno di tempo profuso dall'Ufficio tecnico comunale (compresa la squadra esterna per la gestione degli impianti dell'azienda), è previsto un incremento della quota di partecipazione a favore del Comune.

321 00 Interessi debito con il Comune Fr. 20'000.—

Alla fine del 2013 il saldo del debito dovrebbe attestarsi a circa fr. 900'000.--.

Il tasso di interesse applicato è del 2,175%.

331 00 Ammortamenti Fr. 379'100.—

Il dettaglio degli ammortamenti figura nella tabella alla pagina seguente.

Ricordiamo che le singole opere sono ammortizzate a quote costanti in base alla loro durata d'utilizzazione, nei limiti fissati dall'articolo 27 del Regolamento sulla gestione finanziaria e contabilità dei Comuni.

Tabella ammortamenti ACAP

365 00 Contributo di solidarietà Fr. 4'000.--

Come negli anni scorsi, anche per il 2014 viene confermata l'azione di sostegno ai Paesi in via di sviluppo, mediante il versamento di un contributo di 1 cts per ogni metro cubo di acqua consumato dall'utenza. Al momento non è ancora stato deciso chi sarà il beneficiario.

434 00/434 03 Tasse d'abbonamento e di consumo

Come già evidenziato in apertura, nel 2014 le tasse non subiranno variazioni.

Conto degli investimenti

Il conto degli investimenti dell'ACAP presenta uscite per complessivi fr. 505'000.--, e saranno in gran parte finanziate con mezzi propri. L'autofinanziamento ammonta infatti a fr. 354'500.—(ammortamenti meno disavanzo d'esercizio) e corrisponde al 70,2% dell'investimento complessivo.

Sulle singole opere osserviamo quanto segue:

Nuova condotta in zona al Falò

L'esecuzione è programmata nel 2014 sul sedime in cui è stato aperto un importante cantiere edile. Il proprietario sta attualmente costruendo la strada per poter accedere alla zona alta delle previste edificazioni.

Piano generale dell'acquedotto (PGA)

Come già anticipato, è stata allestita finora la relazione tecnica del PGA. Lo studio sarà completato nei prossimi mesi.

Collegamento con l'acquedotto di Minusio

L'opera riguarda la nuova stazione di pompaggio in zona fanghi e il collegamento idraulico con Minusio. Con questo progetto sarà risolta la carenza d'acqua potabile nella zona di Contra e collina, che si manifesta durante i periodi di siccità. Nel corso del 2014 sarà allestito il messaggio municipale per la relativa richiesta di credito. Prevediamo che i lavori potranno iniziare ancora nel 2014. Trattandosi di un'opera sovracomunale (la nuova stazione di pompaggio permetterà di addurre l'acqua di Minusio fino al serbatoio di Tenero, con possibilità tramite bypass di fare affluire l'acqua anche nel senso inverso) dovremmo beneficiare di un sussidio cantonale del 30% su un importo sussidiabile derivante dal costo di una sola pompa.

Rivestimento camere di raccolta

I lavori, che sono stati imposti dal Cantone, concernono il serbatoio Mulini So.4, quello di Contra e quello del Falò. Il rivestimento viene eseguito in acciaio inox.

Sostituzione pompe di rilancio al Falò

E' prevista la sostituzione di una pompa di rilancio ormai vetusta con una nuova. Approfittando dell'intervento, ne sarà posata anche una di riserva, per la quale è necessario un potenziamento del quadro elettrico.

Nuovo sistema informatico per la gestione dell'acquedotto

Il sistema d'allarme e di gestione dell'acquedotto è ormai obsoleto. E' quindi previsto l'acquisto di un nuovo sistema informatico che potrà essere gestito direttamente dal server principale della ditta fornitrice, che si occuperà degli aggiornamenti del software e gestirà gli allarmi senza dover effettuare le trasferte per accertare le cause.

Il nostro personale potrà visionare i dati e intervenire in ogni momento in caso di necessità tramite internet, utilizzando qualsiasi computer.

*

*

*

Proposta di decisione

Con queste premesse vi proponiamo di risolvere:

1. E' approvato il preventivo del Comune per l'esercizio 2014, conto gestione corrente.
2. E' approvato il preventivo dell'Azienda acqua potabile per l'esercizio 2014, conto gestione corrente.
3. Il moltiplicatore d'imposta per l'anno 2014 è fissato all'85% dell'imposta cantonale base del medesimo anno.

Con ossequio.

PER IL MUNICIPIO DI TENERO-CONTRA

Il Sindaco:

f.to Paolo Galliciotti

Il Segretario:

f.to Vittorio Scettrini