

N. 5 / 12

MESSAGGIO MUNICIPALE CONCERNENTE LA FISSAZIONE DEL MOLTIPLICATORE
D'IMPOSTA COMUNALE PER L'ANNO 2012

Tenero, 7 maggio 2012

Preavviso: gestione

Lodevole Consiglio comunale,
Signore e Signori Consiglieri,

Quadro legislativo

Con la recente pubblicazione delle modifiche della Legge organica comunale (LOC) e della Legge sulla perequazione finanziaria intercomunale (LPI), approvate dal Gran Consiglio il 14 febbraio 2012, a far tempo dal 20 aprile 2012 sono entrate in vigore le nuove norme in materia di moltiplicatore d'imposta comunale. Contro le modifiche legislative in questione non è stato esercitato il diritto di referendum. Nel frattempo è però stata inoltrata un'impugnativa al Tribunale federale che contesta soprattutto la mancata introduzione del referendum facoltativo contro la decisione di fissazione del moltiplicatore comunale.

Esponiamo qui di seguito i cambiamenti essenziali intervenuti nella LOC.

Competenza e termini di decisione

La competenza a decidere sul moltiplicatore è stata definitivamente attribuita all'Assemblea comunale o al Consiglio comunale, che di regola lo dovranno fissare, a maggioranza semplice, con l'approvazione del preventivo dell'anno a cui il moltiplicatore si riferisce, ma al più tardi entro il 31 maggio (art. 162 cpv. 1 e 2 LOC). La decisione del Legislativo sul moltiplicatore sarà immediatamente esecutiva (art. 162 cpv. 4 LOC). Un ricorso al Consiglio di Stato contro la medesima è quindi sprovvisto dell'effetto sospensivo. Ai Comuni che non hanno ancora fissato il moltiplicatore d'imposta per il 2012, come il nostro, la Sezione degli enti locali, conscia del fatto che sarebbe oltremodo difficile rispettare il termine ultimo del 31 maggio, ha chiesto ai Municipi interessati di voler fare tutto il possibile per permettere ai Legislativi di adottare la decisione in via eccezionale al più tardi entro la fine del prossimo mese di giugno.

Proposta di moltiplicatore e procedura

Al Municipio compete di proporre al Legislativo la percentuale di moltiplicatore, attraverso apposito messaggio municipale, oppure nel messaggio sui conti preventivi inserendo un punto separato nel dispositivo di approvazione dei conti. A partire dal 2013 la proposta di moltiplicatore vi sarà sottoposta con la presentazione del preventivo di quell'anno, con apposito dispositivo nel messaggio.

E' aperta alla Commissione della gestione, rispettivamente a singoli Consiglieri comunali, la facoltà di proporre, in sede di esame del messaggio municipale, una proposta alternativa di moltiplicatore (controproposta, emendamento) rispetto a quella municipale (art. 162 cpv. 3 LOC).

Nel primo caso (Commissione della gestione), il rapporto commissionale può proporre, motivandola avuto riguardo degli interessi finanziari del Comune, un'alternativa senza limiti di sorta.

Al singolo Consigliere comunale è per contro data facoltà di portare emendamenti alla proposta del messaggio municipale, poste le seguenti condizioni cumulative:

- la proposta alternativa non può scostarsi da quella municipale di +/- 5 punti;
- la proposta va comunicata (al Municipio, alla Commissione della gestione e al Presidente del Legislativo) almeno 10 giorni prima della seduta del Legislativo. La Commissione della gestione si esprimerà con un breve rapporto sulla stessa.

Il moltiplicatore d'imposta non potrà invece in ogni caso essere oggetto di proposta di mozione (art. 67 cpv. 1 LOC); nemmeno potrà essere oggetto di iniziativa popolare ai sensi dell'art. 76 e segg. LOC.

Criteri per la fissazione del moltiplicatore

La proposta municipale di moltiplicatore (o eventualmente le controproposte in sede di Legislativo), così come la relativa decisione del Consiglio comunale, devono tener conto del principio dell'equilibrio finanziario secondo l'art. 151 cpv. 1 LOC, in particolare delle regole per il capitale proprio degli art. 169 cpv. 2 e 158 cpv. 5 LOC. Era già così in precedenza per la decisione municipale sul moltiplicatore.

Il concetto di equilibrio finanziario è ulteriormente precisato dall'art. 2 del Regolamento sulla gestione finanziaria e contabilità dei Comuni (Rgfc), dove si rileva che il conto di gestione corrente va pareggiato a medio termine. Come finora, il moltiplicatore non deve quindi essere legato automaticamente alla copertura del fabbisogno di preventivo, ma può rimanere un vero e proprio moltiplicatore politico che tiene in considerazione anche una certa stabilità dell'imposizione fiscale. Il tutto ruota in definitiva attorno alla presenza di capitale proprio, che permette di assorbire eventuali disavanzi; ciò in relazione al fatto che il fabbisogno di preventivo, così come il gettito d'imposta cantonale base del Comune

stimato in tale occasione, possono divergere anche in modo sostanziale da quanto risulterà poi a consuntivo. In questo senso, la LOC fornisce gli estremi del concetto di equilibrio finanziario a medio termine, nella misura in cui il capitale proprio non può superare l'importo di un gettito d'imposta cantonale base, rispettivamente non può essere negativo (eccedenza passiva) per più di 4 anni. Entro questi estremi è lasciato per altro al Comune un ampio margine nella fissazione della pressione fiscale, che verrà quindi fatta dipendere da argomentazioni di politica finanziaria (livello di spesa, programma investimenti, presenza di riserve-capitale proprio, attrattiva fiscale, ecc.).

Vigilanza del Consiglio di Stato

Per evitare che grossolani errori di valutazione degli organi comunali possano causare al Comune gravi problemi finanziari, l'art. 162a cpv. 2 LOC prevede uno specifico disposto di vigilanza che consente al Consiglio di Stato di intervenire d'imperio sul moltiplicatore d'imposta in casi eccezionali, se il medesimo è di grave pregiudizio per gli interessi finanziari del Comune.

Aggiornamento del fabbisogno d'imposta 2012

A preventivo 2012 il fabbisogno da coprire con l'imposta comunale ammonta a fr. 5'186'440.--. L'aggiornamento effettuato, forzatamente limitato a quegli elementi attualmente noti, indica un minor fabbisogno di circa fr. 440'000.--, dovuto per lo più:

- a minori costi per ammortamenti (- fr. 150'000.--), dovuti agli esigui investimenti eseguiti nel 2011 rispetto a quelli preventivati;
- alle prevedibili maggiori entrate relative alle sopravvenienze d'imposta, in particolare per gli anni 2007 2008 e 2009 (+ fr. 100'000.--);
- alla partecipazione all'imposta sugli utili immobiliari, che alla fine di aprile 2012 registra già un'entrata di franchi 320'000.—e che valutiamo attorno ai fr. 400'000.—entro la fine dell'anno (+ fr. 200'000.—rispetto al dato di preventivo).

Altre variazioni di spesa e di ricavo di minore entità determinano un saldo negativo di circa diecimila franchi.

Dopo questo aggiornamento, l'ammontare del fabbisogno 2012 risulta essere di fr. 4'746'000.--.

Gettito imposta comunale 2012

La valutazione del gettito 2012 si fonda sui seguenti fattori:

persone fisiche: - gettito anno 2010 (emissioni al 31 marzo 2012 + partite mancanti);

- aumento annuo del 2,5% per l'anno 2011 e dell'1% per il 2012 (incremento PIL + nuovi arrivi)

persone giuridiche: - conferma del gettito dell'anno 2010 di fr. 720'000.-- (emissioni al 31 marzo 2012 + partite mancanti + arrotondamento), analogamente al 2009

Gettito persone fisiche 2012 (al 100%):

Gettito PF 2010 (fr.)		Gettito PF 2010	Gettito PF 2011	Gettito PF 2012
emesse al 31.03.12	partite mancanti	Totale	(anno 2010 + 2,5%)	(anno 2011 + 1%)
3'069'000.--	1'180'000.--	4'249'000.--	4'355'000.--	4'400'000.--

Gettito persone giuridiche 2012 (al 100%):

Gettito PG 2010 (fr.)		Gettito PG 2010	Gettito PG 2011	Gettito PF 2012
emesse al 31.03.12	partite mancanti	Totale	(come il 2010 arr.)	(come il 2010 arr.)
216'000.--	500'000.--	716'000.--	720'000.--	720'000.--

Imposta immobiliare comunale 2012

Fr. 400'000.—(1‰ dei valori di stima imponibili nel Comune [art. 293 Legge tributaria])

Imposta personale

Fr. 39'000.—(fr. 20.—per persona fisica secondo l'articolo 290 Legge tributaria).

Calcolo del moltiplicatore d'imposta aritmetico per l'anno 2012

In base ai dati illustrati in precedenza, il moltiplicatore d'imposta aritmetico per l'anno 2012 è di 84.12 punti, come risulta dal calcolo seguente:

<u>Fabbisogno d'imposta aggiornato:</u>	fr. 4'746'000.—
./i. imposta immobiliare	fr. 400'000.—
./i. imposta personale	<u>fr. 39'000.—</u>
Fabbisogno netto	<u>fr. 4'307'000.—</u>

Gettito d'imposta cantonale base (Persone fisiche+ Persone giuridiche):

fr. 4'400'000.-- + fr. 720'000.-- = fr. 5'120'000.—

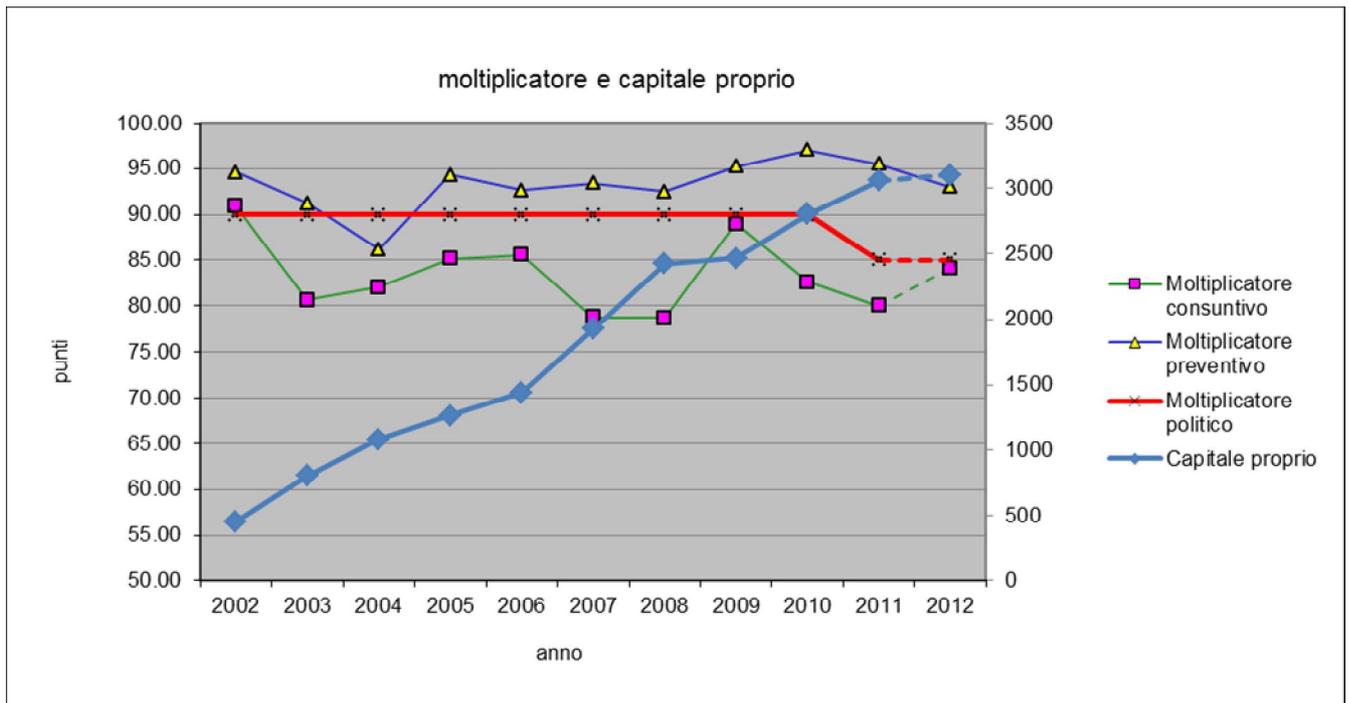
Moltiplicatore aritmetico (fabbisogno in rapporto al gettito d'imposta):

$$\frac{4'307'000.--}{5'120'000.--} = 84.12\%$$

Proposta di moltiplicatore politico per l'anno 2012

Visto il moltiplicatore aritmetico, vi proponiamo di confermare quello politico a 85 punti anche per il 2012. In tal caso, quest'anno l'esercizio chiuderà sostanzialmente in pareggio. E' invece assolutamente da evitare un'ulteriore abbassamento del moltiplicatore. A titolo di esempio, se fosse fissato all'80%, nel 2013 riceveremmo un contributo di livellamento della potenzialità fiscale di circa 250 mila franchi, la metà di quello che otterremmo con un moltiplicatore dell'85%.

Presentiamo il grafico relativo al moltiplicatore e al capitale proprio dal 2002 al 2012:



(moltiplicatore e capitale proprio consuntivo 2012 secondo stime attuali)

Proposta di risoluzione

Con queste premesse vi proponiamo di risolvere:

- il moltiplicatore d'imposta per l'anno 2012 è fissato all'85% dell'imposta cantonale base del medesimo anno.

Con ossequio.

Per il Municipio di Tenero-Contra
Il Sindaco: Il Segretario:
f.to Paolo Galliciotti f.to Vittorio Scettrini