



N. 13 / 13

MESSAGGIO MUNICIPALE ACCOMPAGNANTE LA CONVENZIONE BASE CHE
REGOLA LA COLLABORAZIONE IN MATERIA DI POLIZIA LOCALE CON IL COMUNE
DI GORDOLA, COMUNE SEDE DELLA POLIZIA INTERCOMUNALE DEL PIANO

Tenero, 7 ottobre 2013

Preavviso: petizioni

Lodevole Consiglio comunale,
Signore e Signori Consiglieri,

Introduzione

Lo scorso 1° settembre 2012 è entrata in vigore la nuova Legge sulla collaborazione fra la polizia cantonale e le polizie comunali (LCPol) ed il rispettivo Regolamento (RLCPol).

La nuova Legge valorizza il ruolo delle polizie comunali e conferma l'obbligo dei Comuni nel disporre di un servizio di polizia locale, in forma diretta (tramite un proprio corpo) o indiretta (convenzionandosi con un Comune che dispone di un corpo di polizia strutturato).

Il Legislatore cantonale ha voluto permettere alle polizie comunali di mantenere la loro peculiarità, caratterizzata dalla conoscenza delle dinamiche locali, dalla capacità di rispondere prontamente alle richieste dei propri cittadini e dall'azione di prevenzione e di consulenza che tiene conto di tutte le fasce della popolazione, in stretta collaborazione con il servizio comunale che opera in ambito sociale.

La Legge votata nel marzo 2011 dal Parlamento cantonale, che ha come scopo primario quello di favorire e migliorare il coordinamento delle attività di polizia tra Cantone e Comuni, introduce un principio (art. 2 LCPol) fondamentale per quanto riguarda l'assunzione dei costi legati alla sicurezza pubblica: *"i Comuni contribuiscono al finanziamento dei costi di sicurezza conseguenti l'assolvimento di compiti di polizia di loro competenza"*. Si tratta di un'importante assunzione di responsabilità e di competenze da parte degli enti locali, a beneficio del presidio del nostro territorio e della sicurezza della nostra popolazione.

Il territorio cantonale è stato diviso, per quanto attiene alle polizie comunali, in 8 regioni e per ognuna di queste è stato definito un Comune polo.

Il servizio di polizia di prossimità è garantito da tutti i corpi di polizia strutturati presenti nelle singole regioni di polizia, mentre il coordinamento del servizio è di competenza del corpo di polizia strutturato del Comune polo e del suo comandante.

Ai Comuni privi di una polizia comunale, o di una convenzione di collaborazione con una polizia strutturata, spetterà il compito di istituire un Corpo di polizia proprio o di sottoscrivere una convenzione con un Comune sede di una polizia strutturata o con il Comune polo. Per conformarsi alla nuova Legge è stato fissato un termine di 3 anni a partire dall'entrata in vigore del RLCPol, avvenuta lo scorso 1° settembre 2012.

Il nostro Comune fa parte della Regione VI (Locarnese est e Valle Maggia).

Il Comune di Locarno è stato definito "Comune polo".

ISTORIATO

Nella seduta del 18 dicembre 2000, dopo oltre un anno di collaborazione in materia di polizia locale con i Comuni di Gordola e Magadino, effettuata a titolo di prova tramite un accordo tra i rispettivi Municipi, il Consiglio comunale aveva formalmente approvato la prima convenzione di collaborazione in materia di polizia, sottoscritta con i Comuni di Contone, Gordola e Magadino.

Negli anni successivi, a più riprese, il Consiglio comunale si è chinato ulteriormente sulla tematica della Polizia intercomunale, con modifiche puntuali alla prima convenzione. I cambiamenti intercorsi in questi ultimi 13 anni, oltre che ad estendere il numero dei Comuni convenzionati con l'entrata del Comune di Vira Gambarogno, ed ora con il Comune unico di Gambarogno, hanno gradatamente perfezionato sia la base legale per la collaborazione tra i Comuni sia l'organizzazione stessa del Corpo di Polizia intercomunale (vedi MM 10/08 e 14/10).

All'inizio la sede della Polizia intercomunale era ubicata al 2° piano del Palazzo comunale di Gordola; in seguito, dal mese di gennaio 2005, gli uffici sono stati trasferiti nell'attuale sede, sempre a Gordola, in Via S. Gottardo 49 (stabile ex UBS).

Dal profilo amministrativo, a partire dall'anno 2002, il Comune di Gordola ha assunto il compito della gestione finanziaria del servizio di polizia.

Segnaliamo che fino alla fine dell'anno 2008 il costo per gli stipendi era assunto dai rispettivi Comuni di nomina degli agenti. Con una modifica della convenzione, dall'inizio del 2009 il costo totale degli stipendi degli agenti (salvo quello del segretario che è suddiviso in parti uguali tra i Comuni convenzionati) è invece ripartito in base al numero di agenti di ogni Comune e al rispettivo grado di occupazione. Per quanto riguarda i ricavi per contravvenzioni, fino alla fine del 2010 essi venivano rimborsati ai Comuni sulla cui giurisdizione la multa era stata emessa. Con un'ulteriore modifica della convenzione (a

seguito dell'aggregazione dei Comuni del Gambarogno), dal 2011 il totale delle contravvenzioni è invece suddiviso in parti uguali tra i tre Comuni convenzionati (Gambarogno, Gordola e Tenero-Contra), e lo stesso vale per le spese.

RIORGANIZZAZIONE DEL CORPO DI POLIZIA

Al Comune di Gordola, che riveste già il ruolo di Comune sede di una Polizia intercomunale strutturata, spetta a questo punto la riorganizzazione dell'attuale corpo di polizia, che dovrà dotarsi di un organico di agenti che permetta di adeguare l'attuale servizio in funzione delle nuove normative, nonché dotarsi di una nuova sede per garantire agli agenti una soluzione adeguata e funzionale dal profilo logistico.

Organico agenti di polizia

L'aumento delle competenze assegnate agli agenti delle polizie comunali, le sempre maggiori sollecitazioni dovute al mutare della società ed il compito primario della polizia, che è quello di assicurare la sicurezza auspicata dal cittadino e dalle autorità, richiederanno giocoforza un potenziamento dell'attuale effettivo.

A titolo informativo segnaliamo che l'art. 3 del RLCPol fissa il numero degli agenti che possono variare a dipendenza della tipologia del territorio. Si va da un agente uniformato operativo ogni 500 abitanti nelle zone centrali (città) ad un agente ogni 2000 abitanti nelle zone di montagna (periferia).

Il Municipio di Gordola, che in base alla nuova convenzione assorbirà tutti gli attuali agenti e quelli futuri, ritiene comunque che il fabbisogno di agenti del Corpo di polizia non debba essere valutato con un mero calcolo matematico ma debba essere ponderato su più fattori e in funzione delle singole peculiarità dei Comuni convenzionati.

Lo scrivente Municipio condivide questa impostazione; la vastità e la tipologia dei singoli territori comunali, la presenza di "tematiche o punti caldi", come ad esempio il forte aumento della popolazione nella stagione estiva per i Comuni a vocazione turistica, sono solo alcune caratteristiche che dovranno essere ponderate e considerate nel determinare il reale fabbisogno di agenti.

L'attuale effettivo degli agenti della Polizia intercomunale comprende:

- 1 comandante
- 1 vice comandante
- 2 sergenti
- 3 caporali (di cui uno al 50%)
- 2 agenti
- 1 segretario di polizia (al 60%)

Con l'accordo dei tre Municipi attualmente convenzionati, ci si è già mossi nella direzione di un aumento dell'effettivo degli agenti, comunicando al Comando della Polizia cantonale l'intenzione di assumere due agenti aspiranti che inizieranno la Scuola cantonale di polizia il prossimo 1° marzo 2014. I nuovi agenti di polizia saranno operativi, dopo aver assolto la scuola, il prossimo 1° marzo 2015.

Con l'entrata in vigore della nuova convenzione di collaborazione in materia di polizia, gli agenti attualmente nominati dai Comuni di Gambarogno e Tenero-Contra verranno integrati a tutti gli effetti nell'organico del Comune di Gordola.

Sede della Polizia intercomunale

Anche l'aspetto della logistica non deve essere sottovalutato.

L'attuale sede, funzionale dal punto di vista dell'organico attualmente in servizio, presenta delle lacune nella gestione del parco veicoli e non consente una ottimale gestione nell'ottica di un futuro aumento del personale di polizia.

Il Municipio di Gordola, considerando di fondamentale importanza mantenere la presenza della sede logistica della polizia nel suo Comune, ha già intrapreso i passi necessari per dotare la Polizia intercomunale di una sede dimensionata, in vista di un futuro aumento dell'organico degli agenti, e razionale per la gestione del parco veicoli e per l'utenza. Anche il Municipio di Gambarogno ha avanzato una proposta di ubicazione della sede logistica sul suo territorio. La scelta definitiva sarà valutata tenendo in considerazione gli aspetti logistici e economici, con il coinvolgimento di tutte le parti interessate.

Tutto questo anche nell'ottica di eventuali richieste di Comuni vicini che potrebbero chiedere la sottoscrizione della convenzione per beneficiare dei servizi di polizia.

LA CONVENZIONE

Base legale

La Commissione intercomunale, formata dai Capidicastero dei Comuni ora convenzionati, ha elaborato una convenzione conformemente alla Legge organica comunale (LOC), alla Legge sulla polizia cantonale (Lpol) e al relativo Regolamento (Rpol), alla nuova Legge sulla collaborazione fra la polizia cantonale e le polizie comunali (LCPol) e al relativo Regolamento (RLCPol), alla Legge di applicazione alla Legislazione federale sulla circolazione stradale (LACS) e al relativo Regolamento (RLACS).

I contenuti della nuova convenzione sono stati adattati tenendo conto delle esigenze e delle peculiarità dei Comuni e del vasto territorio del nostro comprensorio.

Grazie ad una decennale esperienza maturata in materia di polizia intercomunale, possiamo disporre di un organico sensibile alle nostre necessità ed efficace nella tutela dell'ordine pubblico.

La nuova convenzione, elaborata in collaborazione con i Comuni di Gambarogno e di Gordola, ha già ricevuto una prima "ratifica preliminare" dai Servizi giuridici della Sezione degli enti locali.

Di particolare rilevanza rispetto alle convenzioni precedenti è che, in caso di richieste di collaborazione da parte di altri Comuni, il Comune sede (Gordola), dopo aver sentito il parere della Commissione intercomunale, ha la facoltà di sottoscrivere ulteriori convenzioni, questo senza dover coinvolgere tutti i Comuni già convenzionati.

L'iter burocratico che dovrà seguire la nuova convenzione si riassume come segue:

- approvazione da parte del Consiglio comunale della convenzione base di collaborazione in materia di polizia locale, allegata al presente messaggio;
- ratifica da parte della Sezione degli enti locali della convenzione base;
- sottoscrizione da parte del Municipio di Gordola delle nuove convenzioni con i Comuni che ne faranno richiesta;
- approvazione da parte del Consiglio comunale di Gordola delle convenzioni sottoscritte;
- ratifica da parte della Sezione degli enti locali delle convenzioni sottoscritte;
- entrata in vigore delle convenzioni dopo ratifica da parte della Sezione degli enti locali.

Finanziamento

Come previsto dall'art. 7 della Convenzione, il finanziamento del servizio di polizia sarà garantito mediante:

- a) contravvenzioni, ricavi diversi, contributi di terzi, ricavi per prestazioni a terzi, sussidi;
- b) la fatturazione di prestazioni straordinarie;
- c) la propria quota di partecipazione e quella dei comuni convenzionati.

Il Municipio di Gordola ha effettuato una prima valutazione del costo probabile del servizio di polizia per il prossimo anno, con gli elementi attualmente conosciuti e citati nel presente messaggio e in particolare:

- il Comune sede Gordola assumerà di fatto tutti gli attuali agenti di polizia dei Comuni di Gambarogno e Tenero-Contra (art. 13 Convenzione);
- dal 1° gennaio 2014 verrà introdotta dal Comune di Gordola la nuova classificazione (funzioni, gradi, classi di stipendio) prevista dal nuovo Regolamento del personale del

Corpo di polizia intercomunale, che dovrà essere approvato dal Consiglio comunale di Gordola;

- è prevista l'assunzione di un/a segretario/a di polizia al 50%, con un aumento del grado di occupazione al 100 % al momento del pensionamento dell'attuale segretario;
- dal 1° marzo 2014 è prevista l'assunzione di 2 aspiranti agenti di polizia;
- per l'anno 2014 è previsto un rimborso al Cantone per la partecipazione ai costi di formazione della Scuola cantonale di polizia;
- i costi legati alla futura sede della Polizia intercomunale sono stati valutati in fr. 60'000.—.

I dati che esponiamo, relativi ad una prima valutazione di massima dei costi e dei ricavi di gestione del Corpo di polizia intercomunale comunicatici dal Comune di Gordola, verranno aggiornati e serviranno da base per il calcolo della nostra quota parte per il preventivo dell'anno 2014.

Costi del personale (stipendi, oneri sociali, divise)	fr.	1'234'000.00
Costi amministrativi (cancelleria)	fr.	25'000.00
Costi di gestione (veicoli, manutenzione, diversi)	fr.	87'200.00
Rimborsi al Cantone (coordinamento polizie)	fr.	54'000.00
Addebiti interni (sede, costi amministrativi)	fr.	71'500.00
TOTALE COSTI	fr.	1'471'700.00
Ricavi per prestazioni (intimazione precetti, diversi)	fr.	45'500.00
Contravvenzioni	fr.	300'000.00
TOTALE RICAVI	fr.	345'500.00
MAGGIOR COSTO DA RIPARTIRE	fr.	1'126'200.00

Sulla base del numero degli abitanti al 31 dicembre 2012 (12'085) dell'attuale comprensorio dei tre Comuni, il costo pro capite ammonta a fr. fr. 93.19.

Per il nostro Comune, considerando i 2660 abitanti permanenti al 31 dicembre 2012, la quota parte da versare al Comune di Gordola ammonterebbe a fr. 247'885.--.

Riportiamo il costo netto a carico del nostro Comune per il servizio di polizia intercomunale dagli anni 2008-2012, ossia senza considerare la spesa per il servizio di polizia privato, quello della sorveglianza allievi e la gestione dei parchimetri (che resta ai singoli Comuni).

<u>Anno</u>	<u>Costo netto (fr.)</u>
2008	154'191.60
2009	139'650.—
2010	211'846.95
2011	174'644.05
2012	199'177.25

Rispetto al 2012, con l'adattamento della nuova convezione alle nuove norme in materia di polizia locale, il maggior costo annuo a nostro carico ammonta a circa fr. 48'700.--.

Il futuro organico della polizia intercomunale del Piano dovrebbe inoltre consentire di rinunciare alle prestazioni dell'agenzia privata durante il periodo estivo, con un risparmio annuo di circa fr. 12'000.--. Una decisione sarà presa una volta verificato il grado di copertura del territorio che il nuovo organico della polizia intercomunale del Piano potrà garantire.

Per quanto riguarda il servizio di sorveglianza alunni, segnaliamo che già nel 2013 registreremo un minor costo, in quanto dal mese di marzo questo servizio è stato assunto in proprio dal Comune che ha poi assegnato l'incarico ad una nostra concittadina. La conseguente minore spesa annua prevista, rispetto al periodo in cui veniva svolto dall'agenzia di sicurezza privata, è di circa fr. 7'500.--.

Conclusione e proposta di risoluzione

Con queste premesse vi proponiamo di risolvere:

1. E' approvata la nuova convenzione base che regola la collaborazione in materia di polizia locale con il Comune di Gordola, Comune sede della Polizia intercomunale del Piano.
2. La nuova convenzione entra in vigore con l'approvazione dei rispettivi Consigli Comunali e con la ratifica del Dipartimento delle istituzioni, Sezione degli enti locali.

Per il Municipio di Tenero-Contra

Il Sindaco:

f.to Paolo Galliciotti

Il Segretario:

f.to Vittorio Scettrini

Allegata: Convenzione

CONVENZIONE

CHE REGOLA LA COLLABORAZIONE INTERCOMUNALE TRA IL COMUNE DI GORDOLA, QUALE COMUNE SEDE, E IL COMUNE DI TENERO-CONTRA PER LA GESTIONE DEL CORPO DI POLIZIA INTERCOMUNALE DENOMINATO "DEL PIANO"

Capitolo I

Generalità

Art. 1

Scopo

Disciplinare i rapporti di collaborazione per la gestione di un Corpo di polizia intercomunale, denominato "Corpo intercomunale di polizia del piano" (in seguito "Corpo").

Art. 2

Basi legali

Il Corpo esercita le funzioni di polizia locale nella giurisdizione dei Comuni convenzionati a norma della Legge Organica Comunale (LOC), della Legge sulla Polizia cantonale (Lpol) e del relativo Regolamento (Rpol), della Legge sulla collaborazione fra la Polizia cantonale e le Polizie comunali (LCPol) e del relativo Regolamento (RLCPol), della Legge di applicazione alla Legislazione federale sulla circolazione stradale (LACS) e del relativo Regolamento (RLACS).

Capitolo II

Organizzazione

Art. 3

Comune sede

¹ Il Comune di Gordola è designato Comune sede, al quale è affidata la gestione del Corpo.

² La sede logistica è ubicata in uno dei Comuni convenzionati. È possibile l'istituzione di sportelli decentralizzati.

³ Il Comune sede ha le seguenti competenze:

- a) provvede all'anticipo dei pagamenti riguardanti le spese di gestione del Corpo, recuperando la quota parte a carico dei Comuni convenzionati;
- b) su preavviso della Commissione intercomunale, assume il personale attribuito al Corpo e ne gestisce i rapporti di impiego rispettando il Regolamento del personale del Corpo di polizia intercomunale del piano;
- c) decide sulle proposte della Commissione intercomunale;
- d) trasmette agli altri Comuni convenzionati il preventivo (gestione corrente e investimenti), entro il 30 settembre e il

consuntivo, entro il 28 febbraio, con il preavviso della Commissione intercomunale.

⁴ Se il Municipio del Comune sede non intende seguire il preavviso della Commissione intercomunale, ha il dovere di informare e intavolare una nuova discussione con quest'ultima per giungere ad una convergenza.

Art. 4

Commissione

¹ Viene nominata una Commissione intercomunale (in seguito "Commissione") composta dal Capo dicastero, responsabile della sicurezza e polizia, d'ognuno dei Comuni convenzionati.

² Oltre al compito di vigilare sull'intero andamento del servizio, la Commissione definisce una politica di sicurezza condivisa e coordinata che identifichi anche le priorità di intervento e ne garantisca la corretta implementazione.

³ All'interno della Commissione vengono designati un Presidente e un Segretario, che restano in carica secondo disposizione della Commissione stessa.

⁴ Alle riunioni della Commissione partecipa, di regola, anche il Comandante del Corpo o un suo rappresentante.

⁵ La Commissione ha le seguenti competenze:

- a) propone le misure per assicurare il rispetto della presente convenzione;
- b) preavvisa il preventivo e il consuntivo (gestione corrente e investimenti), all'attenzione dei Municipi;
- c) propone le misure di interesse comune al Municipio del Comune sede;
- d) propone, sentito il parere del Comandante, gli effettivi del Corpo sulla base della LCPol e del RLCPol, nonché delle rispettive direttive;
- e) preavvisa, sentito il parere del Comandante, le nuove assunzioni;
- f) preavvisa, su proposta del Comandante, gli avanzamenti di grado, come previsto dal Regolamento del personale del Corpo di polizia intercomunale del piano;
- g) si esprime sulla richiesta di estensione della convenzione ad altri Comuni.

Art. 5

Corpo di polizia intercomunale

¹ Il Corpo garantisce prestazioni e livello di sicurezza uniformi e una presenza sul territorio equa e adeguata in ogni Comune convenzionato.

² I compiti principali del Corpo sono:
- compiti delegati dal Dipartimento delle Istituzioni in base all'Art. 6 RLACS e dall'allegato 2 LCPol;

- compiti di polizia in base all'Art. 107 LOC delegati dai Municipi.

³ L'operatività del Corpo è di competenza del Comandante tenendo in considerazione quanto espresso dalla Commissione e nel rispetto della LCPol e RLCPol.

⁴ Le disposizioni relative al rapporto di lavoro degli agenti sono definitive nel Regolamento del personale del Corpo di polizia intercomunale del piano, adottato dal Comune sede. Per quanto non risulta da quest'ultimo, viene applicato il Regolamento organico dei dipendenti del Comune sede.

⁵ La Polizia intercomunale del piano allestisce rapporti mensili sull'attività svolta nella giurisdizione di ogni Comune convenzionato.

Art. 6

Responsabilità civile

Il Comune sede, risponde dei danni causati dagli agenti del Corpo in conformità con la Legge sulla responsabilità civile degli enti pubblici e degli agenti pubblici del 24 ottobre 1988.

Capitolo III

Finanze

Art. 7

Finanziamento

¹ Il Comune sede provvede al finanziamento mediante:

- a) contravvenzioni, ricavi diversi, contributi di terzi, ricavi per prestazioni a terzi, sussidi;
- b) la fatturazione di prestazioni straordinarie;
- c) la propria quota di partecipazione e quella dei comuni convenzionati.

² Vi è la possibilità di richiedere acconti ai Comuni convenzionati nel corso dell'anno.

Art. 8

Costi

I costi di gestione comprendono:

- a) costi del personale;
- b) costi per prestazioni di terzi;
- c) affitto sede e uffici decentralizzati;
- d) attrezzature amministrative e tecniche;
- e) veicoli ed equipaggiamento;
- f) spese di cancelleria;
- g) altre spese derivanti dal Corpo.

Articolo 9

Quote di partecipazione Per la copertura dei costi di gestione del Corpo, elencati all'Art. 8 e non finanziati tramite le entrate previste dall'Art. 7 cifre a-b, ogni Comune convenzionato partecipa con una quota parte che si basa su un calcolo pro-capite, riferito all'ultimo dato ufficiale disponibile circa la popolazione residente (Ufficio statistico cantonale).

Capitolo IV

Disposizioni finali

Art. 10

Estensione della convenzione

¹ È possibile, da parte del Comune sede, convenzionarsi con altri Comuni che ne fanno richiesta.

² La Commissione esprime il suo parere in merito.

³ Il nuovo Comune acquisisce tutti i diritti e doveri derivanti dalla convenzione.

Art. 11

Collaborazioni intercomunali

¹ La Commissione preavvisa al Comune sede eventuali specifici compiti di polizia da svolgere in collaborazione con altri Corpi di polizia, con modalità e costi regolati tra le parti.

² A tale riguardo non sottostanno le collaborazioni già codificate da organi superiori.

Art. 12

Divergenze

Qualora dovessero sorgere contestazioni circa l'applicazione o l'interpretazione delle presente convenzione, la vertenza sarà sottoposta ad un tentativo di conciliazione d'innanzi alla Sezione degli enti locali.

Art. 13

Norme transitorie

¹ Con l'approvazione della presente convenzione, il personale di polizia attualmente alle dipendenze dei Comuni di Gambarogno, Gordola e Tenero-Contra viene trasferito di fatto e in diritto al Comune sede Gordola ed entra a far parte del Corpo di polizia intercomunale del piano. Agli agenti vengono in ogni caso garantiti i diritti sin qui acquisiti.

² I Comuni convenzionati s'impegnano ad adattare secondo le necessità i propri Regolamenti comunali a quanto previsto dalla

presente convenzione, entro un anno dalla sua entrata in vigore.

Articolo 14

Durata e disdetta ¹ La presente convenzione ha validità indeterminata.
² Può essere disdetta unilateralmente, con il preavviso di un anno, per la fine dell'anno seguente.

Art. 15

Scioglimento I costi connessi allo scioglimento della convenzione possono venir addebitati interamente o parzialmente al Comune che ha inoltrato la disdetta.

Art. 16

Entrata in vigore ¹ La presente convenzione sostituisce e annulla la precedente.
² Entra in vigore dopo l'approvazione della stessa da parte dei Consigli comunali e la ratifica da parte dell'Autorità superiore.

Approvata dal Municipio di Gordola con risoluzione no. 1511 del 08.07.2013

Per il Municipio di Gordola

Il Sindaco

Il Segretario

Approvata dal Consiglio comunale di Gordola il 29 settembre 2013

Approvata dal Municipio di Tenero-Contra con risoluzione no. 426 del 19 agosto 2013

Per il Municipio di Tenero-Contra

Il Sindaco

Il Segretario

Approvata dal Consiglio comunale di Tenero-Contra il